

新政发〔2021〕16号

**新绛县人民政府**  
**关于印发新绛县国民经济和社会发展第十四个**  
**五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知**

各镇人民政府，新绛经济技术开发区管委会，县直各单位：

《新绛县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》已经县第十七届人民代表大会第一次会议审查批准，现印发你们，请认真贯彻执行。

新绛县人民政府

2021 年 7 月 23 日

（此件公开发布）

# 前 言

“十四五”期间，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期，更是山西省实现“转型出雏型”的重要阶段性战略目标的关键期。“十四五”期间要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻“三篇光辉文献”，贯彻落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求，自觉把新绛发展置于国家和山西、运城发展战略之中，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持以人民为中心，坚持“三五”工作思路，坚持稳中求进工作总基调，立足全县经济社会发展实际，实现经济转型高质量发展，交出一份让全县人民满意的优秀答卷。

《新绛县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》将立足新绛县发展基础，聚焦山西省“转型出雏型”阶段性战略目标，理清发展思路、精准战略定位、明确战略目标，确定重要任务，谋划重点项目和重要举措，成为指导全县高质量发展的行动纲领，书写“人文新绛、绿色新绛、和谐新绛”美丽篇章。

# 目 录

## 第一章 圆满实现全面建成小康社会，开启社会主义现代化新征程

### 第一节 “十三五”时期发展成就

### 第二节 “十四五”发展新形势

## 第二章 指导思想、基本原则、战略定位与目标任务

### 第一节 指导思想

### 第二节 基本原则

### 第三节 战略定位

### 第四节 目标任务

## 第三章 推进乡村振兴，全面建立和完善现代农业新体系

### 第一节 做大做强主导产业，完善现代农业产业体系

### 第二节 夯实农业发展基础，健全现代农业生产体系

### 第三节 积极提升经营水平，建立现代农业经营体系

### 第四节 实施乡村建设行动，打造生态宜居美丽家园

### 第五节 深化农业农村改革，激发农村经济社会活力

## 第四章 加快创新驱动，增强工业转型发展新动能

### 第一节 加快技术改造，提升传统产业基础能力

### 第二节 聚焦“六新”突破，推进战略新兴产业发展

### 第三节 坚持创新驱动，全力打造一流创新生态

## 第五章 激发创新活力，提升现代服务业发展质量

第一节 大力发展商贸物流，重塑古绛州“水旱码头”辉煌

第二节 加快文化旅游提位，擦亮国家历史文化名城金字招牌

第三节 立足活跃市场经济，加快培育发展其他服务业

## **第六章 加强政府主导，推进城乡高质量均衡发展**

第一节 加快城镇化水平提升步伐

第二节 因地制宜打造特色小镇

第三节 促进城乡高质量融合发展

## **第七章 建设美丽新绛，推进生态文明迈上新台阶**

第一节 加快规划建设主体功能区

第二节 加强环境整治和生态修复

第三节 推进降耗和资源综合利用

第四节 创新生态文明制度建设

## **第八章 完善公共服务，持续和保障改善民生**

第一节 全面提高教育水平，打造教育强县

第二节 加强医疗卫生建设，建设健康新绛

第三节 大力发展文体事业，提升全民素质

第四节 完善社会服务体系，保障社会稳定

第五节 重视其他社会事业，推进全面发展

## **第九章 聚焦改革开放，构筑对外开放新高地**

第一节 深化重点领域改革

第二节 推进高水平对外开放

## 第十章 创新治理方式，推进治理体系和治理能力现代化

第一节 全面推进法治社会建设

第二节 强化社会主义精神文明建设

第三节 推进政府治理效能提升

第四节 健全基层社会治理体系

第五节 增强社会公共安全感

## 第十一章 坚持和加强党的全面领导，保障“十四五”规划顺利实施

第一节 坚持和加强党对一切工作的领导

第二节 完善规划实施组织保障

第三节 健全规划实施管理机制

新绛县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共新绛县委关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确“十四五”时期全县经济社会发展目标、重要任务和重大举措，展望 2035 年远景目标，是全县人民共建美好家园的行动纲领。

## **第一章 圆满实现全面建成小康社会，开启社会主义现代化新征程**

“十四五”时期，我国正处于重要战略机遇期，全省处于“转型出雏型”的发展关键期，我县已进入高质量高速发展的转型攻坚期，新发展阶段面临新机遇新挑战，我们要主动“入局”、争得先机，进一步增强风险意识、机遇意识，加快蹚出新绛转型发展新路。

### **第一节 “十三五”时期发展成就**

“十三五”时期，是我县发展史上极不平凡的五年，县委、县政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和“三篇光辉文献”精神，坚决落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求，以及市委打造“三个强市”、构建“三个高地”的目标定

位，围绕“三五”工作思路，推动政府及其部门在疫情防控常态化前提下，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，团结拼搏、攻坚克难、砥砺前行，“十三五”规划确定的各项目标任务基本完成，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

### **（一）综合实力跨上新台阶**

“十三五”时期，经济运行保持稳中有进、稳中提质的良好态势，成功设立省级经济技术开发区，新旧动能加快转换，经济结构持续优化，主要经济指标均呈现较快增长，高于预期目标，实现质量和效益“双提升”。截止到“十三五”末，全县地区生产总值增长到 122.95 亿元，年均增长 8.92%；规模以上工业增加值连续四年保持 10%左右的中高速增长；财政总收入增长到 12.7 亿元，年均增长 25.37%；社会消费品零售总额提高到 48.1 亿元，年均增长 3.76%；城镇居民人均可支配收入增长到 32421 元，年均增长 6.52%；农村居民人均可支配收入增长到 14172 元，年均增长 8.27%。

### **（二）三个新绛呈现新面貌**

人文新绛成果丰硕。“十三五”时期，新绛县不断加强非物质物化遗产和历史文物保护工作，文化传承再上新台阶，全县国保单位达到 16 处，省级文物保护单位 9 处，名列全市第一。绛州澄泥砚、绛州剔犀在第四届山西文化产业博览交易会上获

得金奖，绛州澄泥砚获批“三晋老字号”，被省委书记楼阳生称为“山西三宝”之一。澄泥砚制作技艺、绛州剔犀技艺入选首批国家传统工艺振兴目录。设计开发了“绛州文斋”系列文创产品，形成了新绛“非遗”文化集体品牌。精神文明建设取得丰硕成果，连续两年荣获了山西省文明县城荣誉称号，涌现出一大批文明单位、文明村镇、文明家庭和道德模范，形成了社会主义精神文明新风尚，充分展现历史文化名城城市文明新面貌。

**绿色新绛底色凸显。**“十三五”时期，生态治理稳步推进，汾河城区段综合治理 PPP 项目顺利实施，新建一批镇区生活污水处理站，完成了浍河水生态修复和城市污水处理厂保温提标改造工程，汾河、浍河出口水质明显好于入口水质，达到了地表水 V 类标准。生态环境稳步好转，深化钢铁、焦化等重点行业超低排放改造，严格“散乱污”企业整治，城市建成区环境整治等专项行动圆满完成，“煤改气”“煤改电”和余热供暖等清洁取暖改造任务超额完成。全县二氧化硫、氮氧化物等主要污染物排放量与 2015 年相比分别下降 63.4% 和 63.8%。经济发展“含金量”“含绿量”显著提高，真正让绿色成为发展底色。

**和谐新绛惠及全民。**“十三五”时期，数字政府建设全面启动，“互联网+政务服务”平台正式启用，78% 的政务服务事项实现网上办理，营商环境更加优化。“放管服效”改革成效显著，“一枚印章管审批”正式启用，民生事务审批办理时限压缩 60%



以上。科学立法、严格执法、公正司法、全民守法深入推进，法治政府、法治社会建设相互促进，社会主义法治体系日益完善。监察体制改革试点取得实效，行政体制改革、司法体制改革、权力运行制约和监督体系建设有效实施。爱国统一战线巩固发展，民族宗教工作创新推进。基层民主管理制度不断完善，农村自治组织不断健全，政务、村务、企务公开逐步深化。脱贫攻坚目标任务全面完成，5个省定贫困村全部退出，4280户14507名建档立卡贫困人口全部脱贫，“两不愁三保障”全部达标，贫困村生产生活条件、产业发展、公共服务大幅改善提高，贫困群众住房、饮水安全和因贫失学辍学问题得到根本解决，最低生活保障应保尽保，各类扶贫惠民政策实现“精准滴灌”。基础教育事业稳固发展，小学教育不断优化，社会力量办学规范发展，素质教育稳步推进，高中教育规模进一步扩大。医疗卫生事业进一步提升，县域“三级预防”卫生服务体系基本建成，城市社区卫生服务人口覆盖率达到90%以上，规范化村卫生室覆盖率达到100%。城乡居民基本医疗保险和大病保险改革基本完成。全民共享“十三五”社会发展红利。

### **（三）五篇文章显示新内容**

**现代农业提质增效。**“十三五”时期，全县农业综合生产能力较大提高，耕地整体质量提升、粮食稳定增收、农业生产现代化、农业产业特色化、农业经营规模化得到较大发展。围绕

农业产业结构调整，以发展现代农业为抓手，全面推进粮食、蔬菜、果业、畜牧、药材等五大支柱产业提质升级，农民收入逐年递增。粮食生产稳定增收，粮食总产量连续五年稳定在 2.5 亿公斤，完成 37 万亩粮食功能区划定，建成 13 万亩高标准农田，不断夯实粮食安全“压舱石”。农业现代化水平不断提升，油桃、设施蔬菜种植面积和产量稳居全省第一，中药材全产业链初步形成，阳王镇成功获评国家级农业产业强镇。主要农作物耕种收综合机械化水平达到 85%，被评为全国主要农作物生产全程机械化示范县。全县“三品一标”农产品 125 个，果蔬等主要食用农产品检测合格率达到 98% 以上，绿色发展势头迅猛。农业产业体系不断完善，农产品加工业得到进一步发展，涌现出一批转化能力强，带动作用大的行业领军企业，市级以上农业产业化龙头企业 14 家，农民专业合作社 891 家，家庭农场 125 家，不同经营主体之间优势互补、联合发展能力不断提升。农村发展活力持续增强，全县成立农村集体经济组织 220 个，农村土地承包经营权登记颁证工作基本完成，颁证率达 99%，土地流转面积 20.56 万亩，占全县耕地面积四成左右。

**新型工业提速扩能。**“十三五”时期，全县规模以上工业企业达 30 家，高义钢铁成功实现产值超 100 亿元，中信金石、中信鑫泰能源等 5 家企业产值突破 10 亿元，12 家企业年产值

达亿元以上，基本形成了焦化、钢铁、建材、煤化工产业集群。转型发展动能日益强劲，抢抓国家实施制造强国战略的重大机遇，大力实施了一批提质升标、节能改造、资源综合利用项目，引导高义钢铁、中信金石等骨干企业持续加大技改投入力度，加快骨干企业进行传统产业技术改造，延伸产业链，提高核心竞争力。至信宝能 150 万吨/年炭化室高度 6.25m 捣固焦化项目、高义钢铁减量置换建设  $1\times 1680\text{m}^3$  高炉项目、天地和金属制品年产 70 万吨精品镀锌板带项目顺利建成试生产。产业创新驱动能力增强，新绛经济技术开发区正式挂牌成立，创新集聚效应凸显，拥有 8 家高新技术企业、9 家市级以上技术中心，规上产学研合作企业 6 家，企业研发经费投入年均增长 6.5% 以上，科技助推企业转型发展内生动力发挥了重要作用。三泉水西家具创业园、北张石雕创业园、万安钻石创业园、横桥服装创业园等十大特色创业园区已初具规模。中小微企业市场主体培育持续加强，全县共培育和发展“专精特新”企业 12 家、“小升规”企业累计培育 19 家，完成股份制企业改制 6 家，孵化创办企业 2810 家，市级以上双创基地 7 个，“五小企业”培育工作排名全市第 1。

**文化旅游提位融合。**“十三五”时期，高质量编制完成了《新绛县全域旅游发展总体规划》和《北池国家级田园综合体总体规划》。新绛文化馆、图书馆建成，满足了人民群众的文化需

求。成功举办了山西省第七届蔬菜产业大会、山西鼓乐大赛、万安镇天地庙桃花节、非遗精品展、农民丰收节、新春祈福庙会、国庆城隍庙会等系列文化体育活动。完成贡院巷立面改造、绛州大堂二期复建和文庙全面维修工程，实施了三官庙和白台寺塑像保护工程，逐步恢复历史文化名城古街风貌。以绛州署旅游景区创建为核心的全域旅游发展稳步推进，重点打造新绛古城品牌景点和汾河儒家文化游精品线路，绛州大堂区域和绛守居园池建设全面提速，推动旅游景区品位进一步提升。

**商贸物流提档升级。**“十三五”时期，汾河湾市场和西曲蔬菜批发市场完成升级改造，原村商贸物流仓储中心建设工程等一批商贸物流项目建成，物流基础设施投资建设不断加大，以汾河湾市场和海泉物流商贸城为龙头的商贸物流业快速发展，进一步扩大了新绛商贸物流产业集聚发展优势。积极落实国家支持电商、物流等服务业发展的各项政策，优化县域商品流通网络，畅通农村商贸渠道，加强现代批发零售服务体系建设，鼓励果蔬生产、销售经营主体完善电商网络布局，加强仓储、配送中心（基地）建设，电商网络销售额持续增加，实现了全县农村电商全覆盖，基本建立起渠道畅通的电商销售网络。

**城镇化水平提升更新。**“十三五”时期，以县城区为主的中心集聚型城镇体系已初步形成，古城改造和新城建设统筹协调稳步推进，城镇化率进一步提升。“两片、三区、一轴、两带”

发展格局基本确定，各项提质改造工程顺利实施，历史建筑物古迹和传统民居基本修缮完毕，古城内街道环境风貌整治工作基本完成，龙兴广场面貌焕然一新，极大改善了古城内群众的居住环境，为进一步开展历史古城经济和旅游价值挖掘打下了坚实基础。新城开发建设上，“三纵四横”骨架道路已完成建设，实施了新城中心广场、博物馆、规划馆、科技馆等城市基础设施项目。九原大道竣工通车，荀子街修缮一新，文体路、体育场提档升级，冰凌沟至汾河排水等工程全部完成，基础设施工程建设稳步推进。农村路、水、电、气等基础设施不断完善，文化教育、医疗卫生、社会保障等公共服务水平与县城均衡发展，村镇提质升级。全县卫生厕所普及率达到 89.06%，率先在全市实现了城乡生活垃圾“村收集、镇转运、县处置”的一体化处理模式。创建省级美丽宜居示范村 5 个，市级美丽宜居示范村 13 个，农村人居环境整治走在了全市前列。

## 第二节 “十四五”发展新形势

“十四五”时期，新绛处在转变发展方式、优化经济结构、转换经济增长动力的高质量转型发展攻关期，机遇与挑战并存，动力与压力同在。全县上下必须认清发展形势，紧紧抓住机遇，勇于改革创新，果敢应对挑战，不断推动经济社会高质量发展。

**国际背景：**当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科

技革命和产业变革深入发展，供应链重构、产业链将前所未有的推动生产生活方式发生颠覆性变革，深刻改变国家间比较优势和竞争格局。但是，和平与发展仍是时代主题，经济全球化仍是历史潮流，人类命运共同体理念深入人心。同时，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠病毒疫情影响广泛深远，新冠肺炎疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视，经济全球化遭遇逆流，世界经济深度衰退，地缘政治风险上升，世界进入动荡变革期。

**国内环境：**我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。但发展过程中遭遇的困难亦不少，原有粗放式发展难以为继，新旧生态环境问题叠加，人口老龄化问题严重，金融风险压力持续加大，粮食安全和能源安全压力明显上升，全面深化改革仍处于深水区，主要领域基础性改革将进入重点突破、补短治弱的关键时期。我国将顺应历史发展趋势，不断加强改革开放动力，激发经济转型升级活力，提升防范化解各类矛盾风险的能力，进一步推动创新驱动发展、科教兴国、人才强国、乡村振兴、区域协调发展、可持续发展、军民融合发展等重大国家战略的实施，积极作为，转危为机，赢得国内发展和国际竞争的主动。

**省市部署：**“十四五”时期，我省将在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，贯彻落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求，胸怀两个大局，立足区位优势，用足用好国家资源型经济转型综合配套改革试验区这一金字招牌，突出创新驱动，聚焦“六新”发展，加快布局新基建、突破新技术、发展新材料、打造新装备、研发新产品、培育新业态，主动融入“一带一路”战略，以变革性、牵引性、标志性举措确保转型出雏型，促进一流创新生态基本形成、战略性新兴产业集群基本形成、绿色能源供应体系基本形成、支撑高质量转型发展的体制机制基本形成、生态文明制度体系基本形成、法治化国际化便利化营商环境基本形成、对外开放新高地基本形成、城乡融合发展形态基本形成、更加健全完善的民生保障体系基本形成、在全国发展大格局中的战略地位基本形成，在转型发展上率先蹚出一条新路来。省委“四为四高两同步”总体思路和要求，运城市委打造“三个强市”、构建“三个高地”的定位和“五抓一优一促”经济工作主抓手，为新绛高质量转型发展指明了前进方向和路径。

**县域基础：**我县历史文化悠久、区位优势明显、产业基础良好、营商环境优越、政治生态风清气正。县委、县政府围绕贯彻落实党中央、省委决策部署和市委部署安排，明确“三五”工作思路，全力以赴稳增长、促发展，持之以恒抓项目、助转

型，经济社会各项事业全面取得成效，为新绛今后发展奠定了重要基础。但是，我们也应该清醒地认识到，伴随宏观经济下行压力传导效应逐渐凸显，市场竞争日趋激烈。新绛县工业发展生态环境指标抵近红线，生态环境约束加大，绿色发展、转型发展、和谐发展仍是新绛县“十四五”发展的主题。传统产业升级、新兴产业发展、中小企业“双创”迫在眉睫。农村内部发展不平衡趋势加大，瓶颈凸显。新动能不足与旧动能乏力并存，城乡居民人均可支配收入差距绝对值拉大趋于明显。

综合判断，我县经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，转型发展持续向好的基本趋势也没有改变。“十四五”时期，新绛发展面临的机遇难得，挑战巨大，危与机同生并存，我们必须准确把握发展大势，树立高目标，找准新方向，谋求更好更快发展。



## 第二章 指导思想、基本原则、战略定位与目标任务

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”和视察山西重要讲话重要指示，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，贯彻落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求，按照市委以创建黄河流域（运城段）生态保护和高质量发展示范区、建强建优晋南市域中心城市、积极构建全国新发展格局关键环节城市为牵引，打造“三个强市”、构建“三个高地”的定位，一以贯之坚持以党的建设为统领，建设“三个新绛”，做好“五篇文章”，努力实现高质量高速度发展，确保“十四五”转型出雏型，在全面建设社会主义现代化新征程中开好局、起好步。

### 第二节 基本原则

**坚持党的全面领导。**党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证、是战胜一切困难和风险的“定海神针”。“十四五”期间，面对复杂的国际国内发展环境，始终要坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现新绛高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**让人民过上好日子是我们党一切工作的出发点和落脚点，要坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，才能不断实现人民对美好生活的向往。

**坚持创新驱动发展。**始终把创新作为实现转型的核心支撑，聚焦新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态，加快数字化发展，全面构建有利于创新活力充分涌流、有利于创业潜力有效激发、有利于创造动力竞相迸发的创新生态，全面推进自主创新、协同创新、开放创新，实现“六新”率先突破，打造新绛发展新优势，实现直道冲刺、弯道超车。

**坚持深化改革开放。**始终把深化改革作为促进转型的根本动力，牢固树立人才是第一资源和市场决定资源配置的理念，全面深化经济社会领域各项改革，坚决拆壁垒、破坚冰、解痛点、疏堵点，持续优化营商环境，树立先行先试就是先行先机的理念，争取国家和省级赋予先行先试政策支持，形成有利于高质量转型发展的体制机制。

**坚持全面统筹观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。按照上级的部署，结合新绛的实际，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，统筹布局推进产业转型、

基础设施、生态环保、重大民生项目，注重防范化解重大风险挑战，努力实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### 第三节 战略定位

坚持胸怀“两个大局”，坚持“三五”工作思路不动摇，准确把握新发展阶段特征，深入贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，聚焦山西省“十四五”转型出雏型的阶段性战略目标，积极融入运城市“一核三翼七支点”空间格局，以更高的标准，更大的力度，打造古今同辉的人文新绛、表里相依的绿色新绛、内外兼修的和谐新绛，当好现代农业“排头兵”、当好新型工业“主力军”、打造文化旅游“新高地”、建设商贸物流“集聚区”、当好城镇化建设“硬支点”，努力把新绛建设成为：

——**国家级现代农业重点县**。深入实施乡村振兴战略，坚持“特、优”发展战略，重点围绕粮、菜、果、畜、药五大特色主导产业，促进农业资源整合，集中连片打造精品园区、示范园区、高新园区，走好“绿色化、特色化、品牌化、融合化、集群化”发展之路，形成农业创新驱动发展和农业高质量发展先行试验区，建成国家级现代农业重点县，促进新绛从农业大县到农业强县的转变。

——**全省新型工业重点县**。立足现有工业基础，以省级经济开发区为主战场，聚焦“六新”要求，加快传统产业和技术改

造升级，培育科技转型发展内生动力，做大做强现代煤化工、精品钢产业集群，培育壮大新兴产业未来产业，全力构建现代工业体系，力争“十四五”末期，成为全省新型工业重点县。

——**全省全域旅游重点县**。用足用好国家级历史文化名城金字招牌，深度挖掘传统文化、非遗文化、农耕文化、红色文化等深厚文化内涵，依托绛州大堂、钟鼓乐楼、龙兴寺等丰富文保资源，全力打造核心景区、精品线路，做优做深文旅融合发展这篇大文章。

——**汾河流域生态保护和高质量发展重点县**。认真贯彻落实习近平总书记在黄河流域生态保护与高质量发展座谈会上的讲话精神，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，以“双十”工程为抓手，持续推进汾河流域生态修复治理，全力推进产业转型升级，让绿色成为新绛高质量发展的底色。

——**黄河金三角商贸物流重点县**。发挥新绛位于中西部结合带、晋陕豫交界地带区位优势，深度融入晋陕豫黄河金三角区域合作，大力发展特优农副产品、现代工业用品等物流产业，巩固提升新绛在黄河金三角中的知名度和影响力。

#### **第四节 目标任务**

着眼二〇三五年远景目标，聚焦“十四五”转型出雏型阶段性战略目标，用好“五抓一优一促”经济工作主抓手，坚持“三五”工作思路不动摇，综合考虑我县经济社会发展基础和趋势，

今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**综合实力大幅跃升。**按照全省转型发展的总体要求，到 2025 年高质量转型发展出雏型，我县经济保持高速度增长，地区生产总值要在 2019 年基础上翻一番达到 230 亿元左右，人均地区生产总值、城镇化水平、民生福祉和生态发展目标进入全市前列。

——**新型工业化实现新突破。**现代煤化工、新材料、高端装备制造等战略性新兴产业规模持续扩大，现代化经济体系建设取得重大进展，工业在经济发展中的主导作用显著增强。打造精品钢、绿色煤焦化两个 200 亿元产业集群，力争到“十四五”末，全县规模以上工业企业数量达到 80 家以上，工业增加值达到 100 亿元。

——**一流创新生态基本形成。**以成果为导向的创新管理体制和政策体系基本形成，创新人才发现、培养、激励机制进一步完善。创新平台载体建设实现重大突破，企业技术创新能力全面提升，规模以上工业企业研发机构实现全覆盖，在碳基新材料、特种金属材料、精品钢、医药原材料、高端装备制造等细分领域培育形成一批“专精特新”企业，“六新”发展实现突破，一流创新生态基本形成。

——**新型城镇化进程不断加快。**城乡空间格局更加优化，常住人口城镇化率超过 55%。县城首位度、集聚度和综合承

载能力持续提升，全面统筹推进新绛历史文化名城保护和建设，城市更新行动富有成效，城市治理能力现代化水平不断提高，高标准生态城市、高品位文化城市、高品质宜居城市、高质量发展城市初见雏型。

——**乡村振兴全面扎实推进。**在巩固全面小康和脱贫攻坚成果的基础上，集中发力全面实施乡村振兴战略，以农业农村现代化为目标，以高质量发展为引领，乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴取得重要阶段性成果，农村空心化态势减缓，技能劳动力返乡兴农显著增加，乡村基础设施和公共服务质量全面提升。

——**生态文明建设步伐不断加快。**生态环境保护和绿色发展体制机制不断完善，汾河流域（新绛段）生态保护和修复取得积极成效，大气、水、土壤环境质量稳步提升，绿色能源供应体系、绿色生产生活方式基本形成，城乡环境更加优美宜居。

——**民生保障体系更加健全完善。**城镇就业质量持续提高，城乡低收入劳动力技能培训体系基本建立，“人人持证、技能社会”建设取得重大进展。教育、社保、医疗、住房等服务体系更加完善，城乡居民收入与经济增长保持同步，居民健康水平和生活质量明显提高，人民群众获得感、幸福感、安全感普遍增强。

——**营商环境市场化法治化水平显著提升。**“放管服效”

改革持续深化，数字政府建设取得显著成效；人才机制活力和政策吸引力大幅提升，知识产权得到依法有效保护。公平公正、竞争有序的市场体系基本构建，社会信用体系不断完善，营商环境主要指标居全省第一方阵。

——**基层社会治理效能持续提升**。法治新绛、平安新绛建设步伐进一步加快，社会公平正义进一步彰显，基层基础进一步夯实，全方位立体化公共安全网基本形成，防范化解重大风险体制机制不断健全，共建共治共享的社会治理体系更加坚强有力。

| 专栏 1：新绛县“十四五”规划主要发展指标表 |                  |    |         |         |               |      |
|------------------------|------------------|----|---------|---------|---------------|------|
| 序号                     | 指标名称             | 单位 | 2020年基期 | 2025年目标 | 年均增长/累计<br>II | 指标属性 |
| <b>一、经济发展（7个）</b>      |                  |    |         |         |               |      |
| 1                      | 地区生产总值           | 亿元 | 122.95  | 230左右   | 12.3%         | 预期性  |
| 2                      | 规上工业企业数量         | 户  | 35      | 80      | 18.0%         | 预期性  |
| 3                      | 规上工业增加值          | 亿元 | 60.1    | 121     | 15.0%         | 预期性  |
| 4                      | 战略性新兴产业增加值占GDP比重 | %  | 0.39    | 2       | ——            | 预期性  |
| 5                      | 财政总收入            | 亿元 | 12.7    | 21.2    | 10.8%         | 预期性  |
| 6                      | 一般公共预算收入         | 亿元 | 4.6     | 7.6     | 10.6%         | 预期性  |
| 7                      | 社会消费品零售总额        | 亿元 | 48.1    | 93.1    | 14.12%        | 预期性  |
| <b>二、创新驱动及转型发展（7个）</b> |                  |    |         |         |               |      |
| 8                      | 研发经费投入强度         | %  | 0.2*    | 1.5     | [1.3]         | 预期性  |
| 9                      | 市级以上重点实验室/工程技术中心 | 个  | 0       | 5       | ——            | 预期性  |
| 10                     | 国家高新技术企业数量       | 家  | 10      | 18      | 12.5%         | 预期性  |

|                    |                    |     |        |              |        |     |
|--------------------|--------------------|-----|--------|--------------|--------|-----|
| 11                 | 5G 网络用户普及率         | %   | —      | 100          | —      | 预期性 |
| 12                 | 专利申请数量             | 项   | 217    | 300          | 6.7%   | 预期性 |
| 13                 | “专精特新”企业           | 家   | 12     | 27           | 17.6%  | 预期性 |
| 14                 | “双创”基地             | 个   | 6      | 9            | 8.5%   | 预期性 |
| <b>三、绿色生态（7 个）</b> |                    |     |        |              |        |     |
| 15                 | 空气质量优良天数比率         | %   | 69.3   | 80.0         | —      | 约束性 |
| 16                 | 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例     | %   | —      | 完成上级<br>下达任务 |        | 约束性 |
| 17                 | 森林覆盖率              | %   | 16.02  | 21.0         | [4.98] | 约束性 |
| 18                 | 城镇污水集中处理率          | %   | 97.0   | 100.0        | —      | 预期性 |
| 19                 | 城镇垃圾无害化处理率         | %   | 100.0  | 100.0        | —      | 预期性 |
| 20                 | 单位 GDP 能耗消耗降低      | %   | 3.3    | 2.5          | —      | 约束性 |
| 21                 | 单位 GDP 二氧化碳排放降低    | %   | —      | 完成上级<br>下达任务 |        | 约束性 |
| <b>四、社会发展（8 个）</b> |                    |     |        |              |        |     |
| 22                 | 常住人口城镇化率           | %   | 46.29* | 55           | [8.71] | 预期性 |
| 23                 | 城镇居民人均可支配收入        | 元   | 32421  | 61872        | 13.8%  | 预期性 |
| 24                 | 农村居民人均可支配收入        | 元   | 14172  | 28318        | 14.9%  | 预期性 |
| 25                 | 城镇登记失业率            | %   | <3.15  | <2.2         | —      | 预期性 |
| 26                 | 每千人口拥有执业（助理）医师数    | 人   | 2.7    | 3.50         | —      | 预期性 |
| 27                 | 基本养老保险参保率          | %   | 98.9   | 99.5         | —      | 预期性 |
| 28                 | 基本医疗保险参保率          | %   | 99.0   | 99.8         | —      |     |
| 29                 | 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 | 个   | 3      | 5            | —      | 预期性 |
| <b>五、安全保障（2 个）</b> |                    |     |        |              |        |     |
| 30                 | 粮食综合生产能力           | 亿公斤 | 2.3    | 2.5          | —      | 约束性 |
| 31                 | “三无”创建单位达标率        | %   | —      | 98           | —      |     |

说明：①[ ]内为 5 年累计数。②带\*的为 2019 年数据。③2020 年地级及以上城市空气质量优良天数比率受新冠肺炎疫情等因素影响，明显高于正常年份。



**二〇三五年远景目标。**在全面建成小康社会的基础上，再经过十五年的努力，到 2035 年，全县经济总量保持全市第一方阵，与全国同步基本实现社会主义现代化，实现更高质量更有效率更加公平更可持续更为安全的发展。一流创新生态构建形成，创新能力大幅跃升，成为全省重要的精品钢生产制造基地和产业链健全的精细煤化工循环产业示范基地；生态环境持续好转，“汾河流域”新绛段生态系统质量和稳定性进一步提升，生态文明制度体系全面形成，碳排放达峰后稳中有降，美丽新绛全方位呈现；国家级历史文化名城保护和开发建设和谐并进，古绛州历史文化影响更加广泛深入，全社会文明程度达到新高度，在全国叫响古绛州历史文化旅游名县；治理能力现代化水平不断提高，平安新绛建设达到更高水平，充满活力又和谐有序的现代社会治理格局基本形成；全社会中等收入群体显著扩大，城乡区域发展差距和居民生活水平差距低于全国平均水平，民生事业达到或超过全国平均水平，人民群众现代化的高品质生活基本实现，人民生活更加美好，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

### 第三章 推进乡村振兴，全面建立和完善现代农业新体系

实施乡村振兴战略，坚持农业农村优先发展，深入推进农业供给侧改革，全面建立和完善现代农业产业体系、生产体系和经营体系，形成基地为主、园区示范、农林牧结合、种养加一体、一二三产业融合发展的新格局，做好现代农业“排头兵”，走出一条生态为基、产业为本、文化为魂、农旅结合的具有新绛特色的现代农业发展道路，全力打造国家级现代农业重点县。

#### 第一节 做大做强主导产业，完善现代农业产业体系

以农业供给侧结构性改革为主线，坚持“特”“优”发展战略，持续做强“粮、蔬、果、畜、药”五大主导产业，集中连片打造精品园区、示范园区、高新园区，走好“绿色化、特色化、品牌化、融合化、集群化”发展之路，全力当好现代农业“排头兵”。

**突出“特”“优”发展。**稳粮上，以加强粮食综合生产能力建设为基础，严守耕地保护红线，争创种子基地，积极发展有机旱作农业，确保粮食产量稳定在全省前二十名。新建 10 万亩以上高标准农田，积极发展有机旱作农业，确保粮食面积和产量只增不减。粮食生产经营走品种优质化、用途多样化、生产规模化、经营产业化的路子，促进传统粮食种植业稳定发展。**优菜上**，重点提升现有农业设施质量和绿色蔬菜生产标准，按照优质化、安全化、高效化精品设施蔬菜发展路线，建设万

亩省级标准化设施蔬菜示范园，确保蔬菜产量、产值走在全省前列，积极打造黄河金三角“菜谷”。**壮果上**，围绕“绿色果业、健康果业、幸福果业”为目标，创建“新绛油桃”地理标志产品，建设万亩设施油桃优质高产高效示范园，实施规范化管理，打造全省最大的优质油桃出口基地，形成品种布局合理、仓储保鲜设施先进、出口内销渠道顺畅的现代果业发展格局。**增畜上**，以高标准畜禽养殖基地建设、改造为主要建设内容，全面提升新绛畜禽产业的规模化、标准化、生态化水平，重点发展牧原农牧生猪养殖、蛋鸡产业两大集群，实现畜禽养殖标准化、生态化、规模化。**强药上**，建设万亩中药材标准化示范园，加强规范化生产指导和中药材批发市场建设，加快开发药茶、中药饮品等特色产品，形成规模化种植、现代化加工和畅通渠道销售的中药材发展格局。

## 专栏 2：新绛县农业产业重点发展方向

**1. 粮食产业：**加强高标准农田建设，重点在全县九镇，以提高灌溉水利用率、改善农田基础设施条件、增强抗御自然灾害能力为主攻方向，实施节水灌溉、培肥改良，整修田间道路等措施，不断持续推进高标准农田建设，到 2025 年，新建高标准农田面积 10 万亩以上。

**2. 蔬菜产业：**以 108 国道以北，三泉、古交、北张、泉掌和横桥等镇传统蔬菜优势产区为主，深入实施蔬菜标准园建设工程，稳固发展蔬菜种植 20 万亩；压减露地蔬菜种植面积，新发展设施蔬菜种植面积 1 万亩；扩大有机和绿色蔬菜认证面积。大力引进推广蔬菜新品种、新技术，促进蔬菜精细包装、冷藏物流、精深加工，实现蔬菜产业规模化、高效益。规划到 2025 年，打造成为省级标准化设

施蔬菜示范园，努力建成全省最大的蔬菜生产基地示范县和蔬菜产品输出基地，全面提升新绛蔬菜在全国乃至国际市场上的竞争力。

**3. 水果产业：**以阳王、万安、北张、泽掌、龙兴等镇为主，瞄准鲜果市场，不断引进更新新品种，加强田间管理水平，不断提高产品质量，积极推进优质油桃等标准化基地建设。到 2025 年，油桃种植品种及产量不断提升，完善鲜果冷藏基础设施，加快果品深加工项目建设，提高果品商品化率和加工转化率。

**4. 畜禽产业：**以泽掌、北张、泉掌、古交和位于峨眉岭黄土丘陵区的阳王、横桥等镇为主，形成生猪养殖为主，牛、羊、鸡相协调等发展格局，推广建设标准化畜禽养殖小区，推进养殖散户向规模化转变，推动畜禽粪污的综合资源化利用，形成“种植—养殖—加工—肥料—种植”生态循环畜禽生产方式，全面提升全县的畜禽养殖标准化、生态化、规模化。

**5. 中药材产业：**依托吕梁山、峨嵋岭优越的地理环境及中药材品质优势，在阳王、横桥、北张、泽掌等镇，以瓜蒌、黄芩、甘草、柴胡、远志等十大类道地中药材为重点，稳步扩大种植面积，推进中药材批发市场建设，大力促进中药材加工产业发展，开发中药饮片饮剂、药茶、保健食品、功能性产品等，加强品牌建设。规划到 2025 年，全县中药材标准化基地种植面积稳步发展到 5 万亩，形成完整中药材全产业链。

**加快现代农业园区建设。**聚集全县资源要素，全力打造省级标准化设施蔬菜示范园、设施油桃优质高产高效示范园和中药材标准化示范园 3 个万亩现代农业园区，争取建成国家级现代农业示范园区。以泉掌镇为核心建设万亩标准化设施蔬菜示范园，通过现有蔬菜设施现代化改造和增加数字农业生产技术装备，带动全县设施蔬菜整体提档升级，建成省内最大的中高端蔬菜生产和出口基地，精品打造黄河金三角“菜谷”。以万安镇、阳王镇为核心建设设施油桃优质高产高效示范园，通过

完善基地基础设施，推广水肥一体化、节能灌溉、生物病虫害防治等智能可控管理技术，建成山西最大的优质油桃出口基地，打造“新绛油桃”地理标志产品。规划在阳王西部地区建设万亩中药材标准化示范园，以“基地+园区+新型经营主体+品牌”的新模式，进行科学化种植、标准化管理、市场化营销，加强“新绛远志”地理标志产品建设，宣传树立新绛药茶、中药材、康养产业的“峨嵋岭”品牌，进一步提升新绛中药材品牌影响力。

**促进农业产业融合发展。**鼓励和支持农业内部横向融合，以农产品加工业为核心向产业前后端延伸，加快推进和鼓励农产品加工业建立优质原料种养殖基地，从源头保障优质原料供给，带动农业生产方式转变，促进农业与加工业对接融合。加快农旅融合发展，以绛州古城、弟子规国学文化主题园、阳王北池温泉、姑射山生态旅游区、峨嵋岭等历史文化旅游资源及若干个精品美丽示范村、“黄河人家”乡村旅游示范村为核心，打造运城近郊“人文休闲养生度假漫游地”。大力发展休闲农业与乡村旅游，扶持壮大万安桃花观光、阳王温泉体验等示范小镇，培育乡村发展新动能。创新农业新业态，积极引导农业生产基地与城镇居民社区对接，利用“共享经济”“电商经济”模式，为城镇居民提供优质农产品直供、种植基地认养、田园农耕体验、老年康养度假等高端、差异、定制化服务，形成良性互动生态圈，提高农业综合收益。

## **第二节 夯实农业发展基础，健全现代农业生产体系**

围绕农业生产基础设施中的薄弱环节和农机装备短板，加强高标准农田建设，提升种养设施标准，提高农机装备水平，大力实施质量兴农品牌强农战略，加快农业科技推广，夯实现代农业生产基础。

**坚决扛稳粮食安全重任。**深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，建立全方位的粮食安全保障机制，落实好最严格的耕地保护制度，坚决制止违规占用永久基本农田开展绿化造林、非农建设等耕地“非农化”行为，坚决守住耕地红线，确保粮食面积稳定在 70 万亩左右，总产量稳定在 2 亿公斤以上。深入持续推进农村土地整治、高标准农田建设和高效节水灌溉工程，推动农业高质量发展，全方位提升农业生产条件，夯实现代农业生产基础。调整优化种植结构，引进选育新品种，加强种质资源保护和利用。通过耕地土壤生物修复、增施有机肥等措施，持续对现有耕地质量进行改造提升。加强农机农艺融合、农机化技术集成，积极引进推广标准化、智能化、信息化和集成化农机产品。加强重大病虫害防控，提高农业抗风险能力。开展有机旱作农业示范县整建制创建工作，推动我县有机旱作农业成为全国现代农业重要品牌。

**大力推进质量兴农品牌强农。**加快新绛特色优质农产品生产和质量标准的制定和实施，重点建设一批蔬菜、油桃、中药

材高标准示范园、畜禽标准化养殖场。大力开展“三品一标”农产品认证，扩大产品认证面积，加强农产品的检验检测，提升农产品质量安全，到 2025 年，全县基地农产品“三品一标”认证率达到 80%。打造“绛州绿”区域公用品牌，引导各类经营主体争创、维护和提升产品品牌市场影响力，形成一个区域主打一个品牌和多个子品牌，形成统一规格、统一样式、统一文案的产品包装，努力塑造新绛绿色农产品品牌形象，走品牌强农发展之路。加快建设全县统一的农产品质量安全监管平台和追溯信息平台，并与省市平台对接贯通，使规模经营主体基本实现农业生产标准化、可追溯。以“绿水青山就是金山银山”为指引，推动农业绿色发展，逐步实现精准施肥、科学用药，化肥农药使用量零增长，提高农业可持续发展能力。

**加强农业科技推广服务。**加强与山西省农业大学(农科院)、西北农林科技大学等科研院校的联系，创建新绛蔬菜科技孵化中心等五个现代农业研发中心，注重引进和转化一批循环农业、绿色农业、高新农业、特种养殖、农产品精深加工等方面的现代农业科技成果。推动农业科技创新和农业信息技术普及应用，建设农业农村部数字农业应用推广基地项目，在设施蔬菜、林果栽植、畜禽养殖领域积极开展智慧农业建设，加大物联网、大数据、智能装备等在农业生产全过程中的使用，真正以最少的投入获得最高的效益。到“十四五”末期，每个镇建立 1~2 个

“无人式”智慧农业示范基地。建立完善的农业生产和管理数据采集、数据分析、数据服务运用机制，探索建立农作物生产管理地理信息系统，实现生产过程动态监控。

### 专栏 3：新绛县“十四五”农业生产基础提档升级重点工程

**1. 耕地质量提升工程：**按照推进农业供给侧结构性改革、实施乡村振兴战略的总体要求，牢固树立“稳产、经济、环保”的科学施肥理念，以发展绿色生态循环农业、促进农产品质量和效益提升为目标，突出农业绿色发展，合力推动耕地质量提升，持续实施耕地土壤生物修复、增施有机肥等工程，提升全县耕地地力水平。

**2. 高效节水灌溉工程：**结合重大水利、民生水利、国家农业综合开发和土地整理等项目建设，充分利用禹门口黄河引水工程，扩大灌溉面积和水源保障，提高灌溉水利用系数，提升渠道防渗能力，配套节水灌溉设施，降低农业生产成本。重点推进西范东扩引黄工程，提高水资源配置能力，实现主要农田黄河和汾河引水灌溉基本覆盖；古交、万安、木赞灌区续建配套与节水改造工程（包括灌区渠首工程、输配水工程、用水量测、管理设施及灌区信息化）；以及万安灌区东扩工程，引汾河水灌溉横桥镇部分村庄。

**3. 农机装备产业转型升级工程：**瞄准农机化发展区域间不平衡和产前产后发展不充分的短板，加快实现主要农作物生产全程机械化基本覆盖。围绕果品、蔬菜、中药材等经济作物机械化程度发展慢问题，加大农机、农技推广活动力度，积极争取农机购置补贴政策向适合水果、蔬菜、中药材等新绛特色经济作物的农机具上倾斜。到 2025 年底，坡平地主要农作物耕种收综合机械化率达到 85%以上，平川地区主要粮食作物耕种收综合机械化率达到 90%以上。

### 第三节 积极提升经营水平，建立现代农业经营体系

强化龙头企业引领带动作用，培育支持一批适度规模化经营的农民专业合作社和家庭农场，激活产业发展内生动力。加



强鲜活农产品物流基础设施建设，形成覆盖全县辐射带动邻近县区的农产品冷链网络。增强经营主体与小农户之间的联系，切实带动农民增收致富。

**做强骨干农业龙头企业。**按照高质量发展要求，充分扩大绛州绿蔬菜、牧原农牧等龙头企业优势，重点围绕优质水果、绿色蔬菜、有机小麦等打造功能农业、品牌农业，着力引进和培育市场潜力大、产业关联度高和带动力强的龙头企业，重点扶持培育一批产业链条长、产品附加值高、市场竞争力强、品牌影响力大、年销售收入超 10 亿元的标杆性领军农业龙头企业。引导加工企业向产业链前端、后端延伸，重点发展农产品冷链物流、电商销售平台和标准化原料基地等，在蔬菜、中药材、油桃、畜牧等产业上建立比较完整的产业链。以骨干企业为龙头，以园区建设为载体，以标准和品牌为引领，围绕“粮头食尾”“农头工尾”，统筹推动初加工、精深加工、综合利用加工协调发展，重点打造果品蔬菜、饮品酿品、主食糕点、药材药品、肉制品五大农产品加工产业集群，使之成为我县乡村振兴和农业转型的新支撑。

**加快完善农产品物流体系。**重点以阳王镇大型综合农产品交易物流园区、“养之源公司”高端农产品生产与销售体系项目建设为依托，建设全县蔬菜供求信息网络服务平台，全面实现鲜活农产品冷藏保鲜、加工配送、电子结算、信息追溯、质量

安全检测等流通基础设施现代化，争取建成国家骨干冷链物流基地。在万安镇、阳王镇、横桥镇等果蔬鲜活农产品主产区和特色农产品优势区重点建设一批分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输、初加工等物流设施，大幅度提升果蔬预冷和肉类、水产品冷藏保鲜能力及冷链流通率。到 2025 年，全县鲜活农产品冷链物流总库容量达到 10 万吨，力争打造成为立足晋南地区，辐射覆盖晋陕豫黄河金三角地区比较大的鲜活农产品集散枢纽基地。

**加快构建新型农业经营体系。**构建家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的新型农业经营体系，加强龙头企业、行业协会、农民合作社示范社、农村社会化服务组织和农业产业化联合体建设，发展壮大农村集体经济，落实财政、税收、土地、信贷、保险等支持政策，使新型农业经营主体成为农村先进生产力的引领者、推动者。加强高素质农民培育。到 2025 年，全县规范化的农民专业合作社达到 200 家以上，四级示范社达 150 家以上，示范家庭农场达到 50 家以上，创建 2-3 个农业产业化联合体。

**支持经营主体与农户之间加强合作。**引导龙头企业重点发展农产品加工流通、电子商务和农业社会化服务，鼓励龙头企业向产业链前端延伸，通过直接投资、参股经营、签订长期合同等方式，建设标准化和规模化的原料生产基地，带动农户和

农民合作社发展适度规模经营。大力推进环境友好型“五小企业”创新企业计划，带动扶持一批家庭工厂、手工作坊、乡村车间，切实帮助农民增收致富。

**创新各类农业社会化服务。**支持社会服务经营组织开展土地托管、联耕联种、代耕代种、统防统治等农业生产托管工作，推进农业生产托管服务标准建设。依托供销合作组织，健全以农资供应和经营为主不断延伸的农业服务体系，拓展土地托管、技术培训、测土配方施肥、“三位一体”金融等服务，实现系统化、一站式的农业便民服务。加强农村保险服务，加快构建“保险+银行+政府”的多方风险共同担保机制，进一步扩大农作物保险覆盖面，加大保险保费补贴力度。

#### **第四节 实施乡村建设行动，打造生态宜居美丽家园**

全面启动实施乡村建设行动，重点围绕农村人居环境提升、基础设施建设和公共服务发展，全面改善农村水、电、路、气、房、讯等设施条件，推进县乡村公共服务一体化，努力打造宜居宜业宜游的农民幸福家园。

**努力补齐乡村基础设施短板。**深化农村人居环境“清拆改种建”专项行动，打造汾南休闲康养和汾北生态文旅两个美丽乡村集中连片示范区、沿汾河10个村美丽乡村连片示范区建设。推动优质公共资源向农村倾斜，完善农村基础设施建设，大力推进以农村水、电、路、通讯网络、公共浴室等为重点的

基础设施建设，推动城乡基础设施互联互通，全面补齐农村基础设施短板。继续完善强化县域内农村公路网络，实施好“四好农村路”建设项目，全面提高二、三级公路所占比重，打通瓶颈路，连通断头路，延伸出境路，改线绕行穿城、镇、村路段，逐步解决路段集市化，穿村拥堵化问题。扩建集中取水和供水设施，升级供水技术，提高饮用水供水水质，全面完善饮用水源地保护，解决农村饮水困难问题。加快农村配变压器和低压线路设备升级改造，有效增强高压配电网的结构，提升农网自动化水平和用电服务水平。加大对农村移动通信基站建设力度，扩大 5G 通讯网络覆盖范围，提升农村信息化水平，进一步补齐“路、水、暖、废、绿”等短板。

**持续提升农村人居环境。**以建设省级美丽乡村示范县为目标，持续推进农村人居环境整治提升行动，按照“户分类、村收集、镇转运、县处理”的方式，突出以城带乡，将农村生活垃圾纳入城镇垃圾处理体系，依托威顿水泥协同处理生活垃圾项目，推动城乡垃圾一体化处理。重点加强农村生活垃圾收集点、中转站、无害化处理设施的建设，不断提高农村地区垃圾无害化填埋和焚烧处理的比例。加强镇村两级污水管网联网建设，将城郊村生活污水纳入城镇污水处理体系集中处理，推进汾河、浍河等沿河周边的重点镇区村污水处理厂和管网建设，选择具备条件的人居环境整治示范村先行开展生活污水治理

联网建设。加快推进农村“厕所革命”，协同推进农村生活污水管网建设与改厕工作，实现两者有效衔接，村委会、村民活动中心、乡镇卫生院、集贸市场等场所配套完善公共厕所。按照“一村一景”“一村一韵”的建设要求，深入开展美化、洁化、序化、绿化、净化、亮化等基础性工作。推进村庄环境整治工作建设整洁、舒适、方便的农村新型社区。

**持续加强乡风文明建设。**广泛开展爱国主义、集体主义、中国特色社会主义、传统文化教育、“红色革命主义”教育等，全面提升村民文明素养。按照加强“三基建设”的战略部署，推动基层党组织、基层单位、农村社区有针对性地加强农村群众性思想政治工作。全面推进移风易俗行动，修编村规民约，完善红白理事会、道德评议会、村民议事会、禁毒禁赌会，形成让群众能明白、愿遵守的约定俗成，农村各种陈规陋习得到有效遏制，形成移风易俗的长效机制，农村乡风民风根本好转。传承弘扬优秀乡土文化，加强历史文化名村保护，注重传统艺术、民俗技艺、人文典故、地域风情等非物质文化遗产保护与传承。完善乡村公共文体设施，更好满足农民群众对文化、体育等方面美好生活的需求。深入推进文化惠民，采取政府购买服务、项目补贴、定向资助等方式支持农村公共文化服务，加大优质文化产品的创作生产和服务供给。

**提升乡村现代治理能力。**坚持自治、法治、德治相结合，

打造共建共治共享的乡村善治格局。深化村民自治实践，加强农村群众性自治组织规范化建设，明确村级组织的权利和责任边界。围绕健全村党组织领导下的充满活力的村民自治机制，建立和完善以党的基层组织为核心、村民自治和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民专业合作社等经济服务组织为纽带、乡贤理事会等新型社会组织为补充的村级治理体制机制。提升乡村法治水平，深入贯彻全面依法治国精神，强化严格执法、公正司法和全民守法的法治建设体系，突出运用法治思维和法治方式来解决基层矛盾和问题，提高依法治理水平。加强村民德治教育，建立以评立德、以文养德、以规促德的德治建设体系，发扬乡村优秀传统文化守望相助的德文化基因，形成崇善、向善的社会氛围，形成人人有爱的乡村文化。

#### 专栏 4：美丽乡村建设重点工程

**1. 美丽乡村建设：**“十四五”期间，完成汾北、汾南示范片区重点村公共服务设施、道路工程、绿化工程、文化墙、环境景观、排水工程等；完成村庄绿化 75 个（包括村庄道路绿化、环村经济林带绿化、村庄街巷道绿化、小游园景点绿化、文化广场绿化、庭院绿化等）。

**2. 农村饮用水水源保护工程：**泽掌、横桥两处万人集中供水水源保护区和 62 处千人以上饮水工程水源保护区项目，完成保护范围勘界，设立水源地保护标志和界桩。

**3 农村生活污水处理工程：**主要涉及北头村、万安村、三泉村、泉掌村、下院村、光马村、王守村、辛堡村、闫壁村、水西村、冯古庄、新庄村、东榆村、长庆村、天地庙、北行庄等 16 个村，新建污水处理设施；完成 79 个中心村污水收集管网工程。

4. **农村道路工程建设：**新绛县“十四五”“四好农村路”建设项目。

5. **农村电网改造工程：**侯庄 110kV 输变电建设工程，店头、三泉、万安、泉掌、阳王 35kV 变电站增容改造工程，全面提升农村电网供电能力和供电保障水平质量。

## **第五节 深化农业农村改革，激发农村经济社会活力**

巩固完善以家庭承包经营为基础统分结合的双层经营体制，推进农村土地承包权、集体建设用地使用权、宅基地使用权、集体林权确权和流转制度改革，推动城乡要素平等交换、双向流动。

**完善农村土地承包政策。**稳定农村土地承包关系并保持长久不变，做好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的衔接工作。在坚持和完善最严格的耕地保护制度前提下，赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能。在落实农村土地集体所有权的基础上，稳定农户承包权、放活土地经营权，允许承包土地的经营权向金融机构抵押融资。

**引导和规范农村集体经营性建设用地入市。**健全城乡统一的建设用地市场，探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，加快建立农村集体经营性建设用地产权流转和增值收益分配制度。完善城乡建设用地增减挂钩试点工作，切实保证耕地数量不减少、质量有提高。加快调整完善土地出让收入使用范围改革，争取到“十四五”末，全县土地出让收益用于农业农村比例达到 50%以上。

**完善农村宅基地管理制度。**探索农村宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，在保障农户宅基地用益物权前提下，选择若干试点，慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让。

**深化集体经营性资产管理改革。**探索建立符合市场经济要求的集体经济运行新形式和新机制，赋予农民集体资产股份权能，实施集体资产股权质押贷款试点试验，通过增量带存量、存量促增量，推动农村“三变”改革，做好农村集体产权制度改革“后半篇文章”，激发农村资源要素活力。

**完善农业农村支持保护制度。**健全农村金融服务体系，深入推进生产、供销、信用“三位一体”综合合作。完善农村农业保险制度，侧重农业保险向新型农业经营主体和经营大户倾斜，建立适度规模农户的大灾保险体系，实现农业保险对农业生产的导向作用和社会管理职能。

**完善衔接机制保障脱贫成果。**做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有机衔接，把“三农”工作的重心转移到乡村振兴上来，继续发挥“三支队伍”作用，大力弘扬脱贫攻坚精神，做好乡村振兴文章。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，严格落实五年过渡期内“四个不摘”要求，保持产业扶贫、就业服务、医疗教育、社保兜底等帮扶政策总体稳定，坚持扶贫扶智扶志相结合，增强内生发展动力，



确保稳定不返贫、逐步能致富。

## 第四章 加快创新驱动，增强工业转型发展新动能

坚持创新是高质量发展第一动力理念，立足现有工业主导和优势产业，以“传统产业升级”和“新兴产业培育”为着力点，加快改造提升冶金、煤化工、建材等传统支柱产业，进一步建链、延链、补链、强链、提链，夯实县域经济发展基础；聚焦“六新”突破，努力建设中西部精品钢、绿色煤焦化、绿色建材、先进装备和现代医药五大产业基地，扩大轻工、农产品加工产业规模，实现县域工业多元化发展，做好新型工业“主力军”，努力建成全省新型工业重点县。

### 第一节 加快技术改造，提升传统产业基础能力

立足现有工业主导产业和优势产业，不断改进技术，进一步建链、延链、补链、强链，不断提升产业效益和市场竞争力。到“十四五”末，二产比例达到 50%以上，规模以上工业企业数量达到 80 家，增加值达到 100 亿元，形成精品钢、绿色煤焦化两个 200 亿元产业集群。

**着力打造精品钢产业集群。**依托高义钢铁、宇丰冶炼、天地和公司等冶金企业，加快新绛精品钢园区建设，加快“普转特、特转精”发展步伐，重点发展轴承钢、齿轮钢、合金结构钢、弹簧钢、易切削钢等特钢品种，提升产品附加值，推动冶金制造业向高、精、深方向发展。积极建立与北京有色金属研

究总院、省钢铁协会的技术合作、联系，充分利用现代冶金技术、应用集成式、循环型工艺流程，推动企业技术装备和生产工艺的改造升级，加快采用大型化、连续式、高精度、低损耗冶炼和轧制设备，推动注氢能冶金技术等绿色生产方式的发展及应用。力争到 2025 年，将精品钢园区建成冶金工业产值 200 亿元以上、增加值 50 亿元以上、新产品产值占比 35% 以上的中西部精品钢生产基地。

**推动绿色煤焦化产业提质。**以精细化工循环经济示范园为龙头，深化与山西煤炭化学研究所、山西省焦化产业联盟的合作与交流，引导企业关注和发展合成气制柴油（钴基催化剂）技术、甲醇制烯烃第三代技术（DMTO3）、甲醇制丙烯 DMTP 流化床工艺、合成气直接制烯烃技术、甲醇甲苯制对二甲苯联产低碳烯烃、甲醇与一氧化碳耦合制芳烃、合成气制混合醇技术、多相单点烯烃氢甲酰化技术、碳四碳五烯烃可控催化聚合、二氧化碳加氢制甲醇技术的推广与应用。“十四五”期间，支持和鼓励丰喜华瑞煤化工、恒强化工、中信金石、中信鑫泰、至信宝能、银昌化工、中昌化工等，以创新促转型，针对现有企业的产品，延伸绿色煤基精细化工产业链，研发延煤焦油、针状焦、乙二酸——乙内酰胺、甲醇、乙二醇、烯烃等高端化工产品，实现“专业化、精细化、循环化、规模化”生产，不断向高附加值的精细化工和材料化工方向发展。力争到 2025 年，

优质冶金焦产能达到 600 万吨/年，绿色煤焦化产业值达到 250 亿元。

**加快绿色建材产业发展。**以威顿水泥、威迪水泥等企业为龙头，积极采用高新技术和先进适用技术，调整水泥品种结构，增加优质水泥和特种水泥的比重，不断提高产品质量标准，同时拉长水泥产业链条，积极发展预拌混凝土、预拌水泥砂浆、高性能环保外加剂、水泥混凝土建筑构件和工程预制件等终端产品，进一步提高水泥附加值，扩大生产总量，提高市场占有率。力争 2025 年，绿色建材业年产值达到 20 亿元。

## **第二节 聚焦“六新”突破，推进战略新兴产业发展**

聚焦“六新”突破，围绕“高、材、生”，打造一批 10 亿元战略性新兴产业集群。通过 5G 网络、大数据、工业互联网、数字信息平台等现代信息技术在现代产业发展中的集成应用和示范，实现信息技术与现代农业、工业发展的深度融合，推进现代产业生产、加工、销售的数字化、自动化和智能化，加速现代产业化进程。

**加快新型基础设施建设。**发挥新基建对新经济、新动能的先导助推作用，紧盯布局、建设、应用“三个环节”，全力推动 600 个共建共享 5G 基站建设，加快推进光纤到村到户，实现农业农村信息网络全覆盖。持续实施工业技改、“两化”融合及智能制造专项行动，着力推进新绛县经济技术开发区智慧园区

项目建设，构建综合管理服务平台，实现对园区的数据化、可视化管理。充分依托大数据中心平台建设，加快推广“上云、赋智、用链”等新技术应用，拓展和完善智慧工厂、智慧农业、智慧环保、智慧教育、智慧旅游、智慧交通、智慧医疗等场景应用。加快新能源公共服务节点，在新绛县桥头广场、新城、汽车站等地布局建设 300 个新能源汽车充电桩。加强政务数字服务综合平台建设，探索建立高效融通的区块链底层平台，推动区块链在防伪溯源、司法存证、内容保护、专利交易、信用管理等领域的应用。

#### 专栏 5：新绛县“十四五”新型基础设施建设重点项目

**1. 5G 基站建设项目（移动、联通、电信）：**新绛县联通分公司、新绛县电信分公司、新绛县移动分公司建设 600 个共建共享 5G 基站。

**2. 山西高义钢铁有限公司能源管控中心建设项目：**建设能源中心调度大厅；构建计算机系统软硬件平台和能源数据实时数据库系统、能源调度监控系统、基础能源管理应用系统，搭建能源管理系统网络。改造能源数据计量系统等。

**3. 新绛县交通运输局智慧交通管理系统建设项目：**营运车辆安全管理系统、公共交通智慧管理系统、超限超载管理系统、智慧公路系统。

**4. 新能源汽车充电桩建设项目：**新绛县桥头广场、新城、汽车站等地建设新能源汽车充电桩。

**5. 新绛县城市运营指挥中心建设项目：**围绕城市接入全光网络一张网，建设统一的数字平台，打造城市运营管理中心，开展善政、惠民、兴业三方面的智慧应用，推动智慧政务、智慧城管、智慧综治、智慧水务、智慧交通等。

**6. 新绛县经济技术开发区智慧园区项目：**建设数字集成平台、数据湖、地理信息时空平台、云+大数据平台、IOT 平台、视频云平台等，实现对园区的安

全管理、应急管理、空间运营、iBLM 管理、可视化管理等功能，达到立体化全面运营。建设统一政务办公平台，提供园区内部团队、业务、知识、设备的连接能力，与企业内部 IT 服务快速集成，实现自动化、智能化办公。

**7. 运城市生态环境局新绛分局新绛县智慧环保建设项目：**完善生态环境监测监控体系；建立扁平化指挥中心；建设生态环境数据中心；完善生态环境智能监管业务应用。

**8. 新绛县自然资源局自然资源一体化综合办公平台建设项目：**在县局已有的信息化成果的基础上，对自然资源管理涉及的现状、规划、管理和日常档案数据进行发布和深入应用，建立自然资源“一张图”系统，实现数据的浏览、查询、分析、套合，全面准确了解自然资源开发利用生命周期中各个阶段的信息。

**9. 新绛县水利局智慧水利建设项目：**由主题感知体系、新型智慧水利平台、保障体系及数据库建设等构成。

**10. 新绛县农业农村局农业信息化工程：**建设新绛县农业信息化综合服务平台，完善农产品质量安全监管系统、农资监管信息系统、农业信息化服务系统，实现基层农业服务“一平台、三系统、一体系”。

**11. 新绛县应急管理局应急指挥信息系统建设项目：**应急指挥大厅、值班室、决策会商室等物理场所建设，配套建设大屏显示、音频扩声、视频会商、集中控制等辅助设备设施，配套建设移动应急指挥车（装备）前线指挥场所。

**12. 新绛县卫生健康和体育局智慧体育、智慧医疗建设项目：**打造医疗卫生信息共享、医疗行为监管、决策支持与统计、远程医疗、双向转诊、区域预约、健康门户、基层卫生综合管理共 8 项服务。打造体育公共服务平台、智慧场馆、智慧体育公园、智慧体育赛事、体育产业、体育文化等服务。

**培育高端装备制造业。**重点推进山西格润时代“动力伺服电机智能节电改造”“纯电动中重卡、工程用车动力系统”“新能源汽车充电桩”等项目落地投产，吸引新能源汽车和装备制造关联产业集聚，打造新能源装备全产业链。深化与省机械电子

工业联合会、太原理工大学、中北大学合作，提高县域机械、电子企业的技术创新能力，新技术的应用能力。依托新型数控机床开发高档数控系统、传感器、变频调速装置，发展高性能数控金属切削机床，升级双主轴数控智能机床。依托旭新机床开发高档数控系统、发展特种加工机床。依托大新传动发展高性能齿轮传动装置、高端传动连接器。依托天祥机械建成国内光杆排线器生产航母企业。依托天祥机械、祥合机械、众森机械、上海高仙公司等开发传感器、高性能减速机、精密驱动系统，建设专用机器人部件及机器人整机项目。依托诺斯仪器仪表开发生产多种精密智能仪器仪表。力争“十四五”末期，初步建成运城市重要的先进高端装备制造业基地。

**推进新材料产业发展。**全力支持精细化工循环经济示范园骨干企业，在延伸其精细化产品基础上，延链、提链，发展高端新材料。重点支持丰喜华瑞煤化工、中信金石、中信鑫泰、至信宝能等企业发展沥青基碳纤维、超高功率石墨电极等煤基（苯）高端化工材料。依托恒强化工、银昌化工、中昌化工发展尼龙 12、尼龙 66 等苯基化工产品，延伸产业链，吸引相关加工、制品企业集聚。依托丰喜华瑞煤化工、中信伟业发展涤纶、合成纤维、乙二醇——医用聚乙二醇、化妆品聚乙烯醇等煤基（焦炉煤气）高端材料，延伸焦炉煤气产品的产业链。依托中信伟业发展丙烯、乙烯等多品种煤制烯烃产品，吸引塑料、

医用、建材、橡胶等行业的相关生产企业集聚。

**推进新技术研发推广。**注重市场主体利用先进技术与应用场景的开发利用，聚焦战略性新兴产业发展方向和关键前沿技术，不断引导企业提升技术和工艺水平。聚焦产业“卡脖子”技术难题，强化前沿研究，开展技术预测，跟踪国内外前沿技术、颠覆性技术，探索技术创新“新绛模式”，力争 2025 年突破钢铁、煤焦、有机农业、金刚石工具等产业领域关键核心共性技术超过 3 项，实现规上工业企业创新活动全覆盖。在关键技术领域申请设立专项奖金，为战略性新兴产业研发和关键技术突破提供首台设备研发奖励和资金支持。开展技术创新企业示范、产教融合示范、知识产权赋能示范、标准化应用示范等“四个示范”行动，促进先进技术和技术标准应用，提升产业产品质量。瞄准新一轮产业竞争制高点，拓展智能制造、绿色制造、精品钢、先进能源等技术创新试点示范。

**发挥优势做强新产品。**把新产品作为自主创新能力提升的集中体现，聚焦市场所需，加快研发制造科技含量高、品牌附加值高、产业关联度高、市场占有率高的拳头新产品。依托山西格润时代在经济开发区内建设中西部新能源产业园，集聚发展智能节电动力伺服电机，纯电动中重卡、工程用车动力系统，锂电池 PACK，氢燃料汽车核心零部件，新能源汽车等新能源产品。依托景如制鞋大力发展全自动按摩椅、中老年穿戴用品



等适老产品。充分发挥我县粮、果、菜、畜、中药材等特色农产品资源优势，聚焦精深加工环节，按照全产业链开发、全价值链提升、全政策链扶持的思路，开发面食制品、优质果品、蔬菜（食用菌）、饮品酿品、功能食品等特色农产品。依托三泉家具、万安钻石、北张石雕、绛州澄泥砚和传统漆器等生产企业，打造新绛特色轻工新产品。依托恒强化工，加快与太原理工大学、山西医科大学联合成立的“医药中间体研发中心开发噻吩项目”建设，加快新型生物药研制。依托山西双人药业大力研发中成药制品，建成我省中成药制品新基地。依托山西金星瑞华为龙头，加快药材种植、医疗器械加工项目建设，开发药食同源、保健食品、中药日化品、药茶等大健康产品。

**跨界融通培育新业态。**突出数字化引领、撬动、赋能作用，着力推进数字经济与实体经济、民生服务深度融合，鼓励支持和规范各类新业态创新发展。发展智能制造新业态，实施智能制造试点示范创建工程，支持企业利用“工业互联网+智能软件”平台开展产品设计、生产制造、采购销售等信息化协作，推动实现工业企业数字化、网络化、智能化。加快智慧城市新业态，围绕城市公共管理、公共服务、公共安全等领域，建设“城市大脑”集群，推进智慧城市管理，建设数字档案馆，促进市政公用设施、园林绿化、环境卫生、综合管廊等城市设施数字化展示、可视化管理。培育跨界融合新业态，实施“互联网+”行

动计划，加快推进商业模式、服务模式、管理模式等创新。深化传统批发零售业改造提升行动，引导企业运用大数据、云计算、区块链等，发展数字商务、新零售等新业态。鼓励创建专业资讯、职业技能、读书交流等知识分享平台，发展分享经济。促进平台经济、共享经济健康发展，积极培育众创、众包、众筹等新模式，进一步探索“旅游+”“文化+”“农业+”“无接触服务”等新业态。

### **第三节 坚持创新驱动，全力打造一流创新生态**

把创新驱动放在转型发展全局中的核心位置，对照落实省、市出台的“111”创新工程，坚持“四个面向”进一步强化科技是第一生产力、创新是第一动力、人才是第一资源的理念，厚植创新优势，全力打造一流创新生态。

**加快建强开发区主阵地。**以新绛经济技术开发区为龙头，重点抓好开发区新材料及高端装备、高新技术、生物医药、电商物流4个“六新”产业园和精品钢园区建设，全方位推进开发区优化升级。完善经济开发区标准地、标准化厂房建设，实行“标准地”常态化挂牌出让制度，提升发展承载力，强化要素资源保障。瞄准高端产业化项目和优质企业招优引强，吸引重要科研机构、重大创新能力项目、“高精尖”产业、“专精特新”企业、“重点试验”项目等落户开发区。加快推进5G、宽带、工业互联网等新型基础设施体系建设，推进大数据、物联网、人

工智能等新一代信息技术融合创新和发展应用，实现工业园区数字化管理，不断夯实产业发展根基。深化开发区“三化三制”改革，引入国内一流“双创”运营团队，在开发区布局建设高标准智创城，有效集聚各方面创新资源，全力创建省内一流经济技术开发区创新高地。力争到“十四五”末期，开发区工业总产值达到 500 亿元，工业增加值达 100 亿元，新入驻规上企业数 20 家，累计投资完成 100 亿元以上。

### 专栏 6：新绛县经济技术开发区产业重点发展方向

#### 1. 医药精细化工

依托恒强化工、凯力德化工，重点发展医药中间体产业，再进一步向成品药生产延伸，打造全国最大的医药精细化工园区。

#### 2. 新材料

以高义钢铁集团为龙头，打造精品钢产业园，主要发展：铸造有色合金、铸造金属基复合材料、铸造耐磨材料、合金板材、快速铸造、熔模铸造、压铸、反重力铸造、挤压铸造、消失模铸造、数值模拟、网络制造、造型材料和铸管、轴承等，建设中西部精品钢生产基地。

#### 3. 高端装备制造

以大新传动、天祥机械为龙头，发展精密数控机床（NC）、柔性制造单元（FMC）、柔性制造系统（FMS）、计算机集成制造系统（DIMS）、工业机器人和先进的液压、气动、轴承、密封、模具、刀具、低压电器、电力电子器件、仪器仪表及自动化控制系统、五金配件材料等。

**着力加强创新载体建设。**加强企业技术创新服务平台建设，重点支持恒强化工噻吩类医药中间体中试基地、高义钢铁省级

研发中心和省级重点实验室、瑞恒农业山西省现代农业生产试验示范中试基地、山西锐倍特工程技术研究中心、恒伟达生物新型土壤调理剂技术研发中心、恒伟达生物微生物肥料研发山西省重点实验室、祥和机械球墨铸铁超硬热处理技术重点实验室等一批“博士工作站”“重点实验室”“中试基地”“工程技术研究中心”等创新平台基地建设，积极培育“四不像”新型研发机构，构建创新高地。充分激发人才创新创业活力，主动与国内外顶级科研院所、高等院校合作，积极发展和建立博士工作站，在冶金、煤焦化、新材料、医药和高端装备制造等产业领域，开展多渠道、多层次、多形式的技术创新合作，积极引导和培育各类企业建设研发机构，加快提升企业研发水平。围绕产业升级，加大市场化改革力度，放开市场准入，鼓励更多民间资本和民间力量兴办科技服务企业和服务机构，使更多的企业进入到科技服务行业中来。推动科技服务资源全社会共享，提高现有科技服务资源的利用率。

#### 专栏 7：新绛县“十四五”创新载体建设重点工程

1. **噻吩类医药中间体中试基地**：实施主体为山西恒强化工有限公司。
2. **工程技术研究中心**：实施主体为山西高义钢铁有限公司和山西锐倍特超硬刀具有限公司，建成科研楼和购置科研设备。
3. **山西省现代农业生产试验示范中试基地**：实施主体为山西瑞恒农业股份有限公司，建设粮食新品种、新技术研发中心 2100 平方米，培育田 100 亩；蔬菜研发中心 1200 平方米，新品种培育 50 亩。
4. **球墨铸铁超硬热处理技术重点实验室**：实施主体为新绛县祥和机械有限

公司，球墨铸铁件的高频与超音频热处理研究，项目最终带动公司实现年产 8 万件球墨铸铁件的硬化热处理。

**5. 山西省新型土壤调理剂技术研发中心：**实施主体为山西恒伟达生物科技有限公司，建设技术中心大楼和研发基地建设（办公场所、展示室、培训教室、检测室、实验室等），购置检测、实验设备。

**6. 微生物肥料研发山西省重点实验室：**实施主体为山西恒伟达生物科技有限公司，建设实验中心，购置检测、实验设备。

**实施人才强县战略。**注重招商引资和招才引智“双招双引”有机结合，加快引进行业专业技术型人才。围绕“六新”经济、现代农业和精品钢、煤化工、新材料等，扩大产业研合作规模，积极与全国高等院校订立战略合作联盟，成立“工业技术研究院”，聚力吸纳人才，为开发区企业产品升级和转型良性发展提供有力保障。扎实开展“运才兴运”新绛专项行动，通过项目引才、活动招才、平台聚才，大力引进高层次创新创业、高素质青年和紧缺急需的“两高一紧”人才。加强本土人才培育，围绕中小企业人才素质提升，实施“三个一批”培训工程，培育一批领军企业家、一批高级管理人才和一批工匠型专业人才，为中小企业高质量转型发展提供人才支撑。强化职业教育与人才培养相结合，培养一大批适应转型发展需要的专业技术人才。加强村“两委”干部、驻村干部、大学生村官和乡村技术员等人员的培养和管理，打造一支“头雁”干部队伍，做转型发展的促进者、推动者。实施现代青年农场主、新型经营主体带头人、

职业经理人和农业生产技能提升四个培训计划，重点培养扶持一批职业经理人、农民经纪人、乡村工匠、文化能人、手工艺人、非遗传承人。合理优化人才管理机制，推动人才管理职能部门简政放权，保障和落实基层用人主体自主权。

**深化创新主体培育机制。**聚焦优势产业集群，加强知识产权保护，提高产品附加值，促进产品提档升级、力争 2025 年，高新技术企业达到 18 家，打造 4~8 家省内领先、综合竞争力强、特色优势明显的创新型企业，培育一批技术领先、特色鲜明的民营科技企业。通过精准服务，引导和支持中小企业走专业化、精细化、特色化、新颖化发展之路。在“助大，扶小”上统筹用力，充分发挥县级中小企业发展资金（五小企业创新创业发展资金）的作用，加强新兴产业引导。结合区域特色和产业优势，因地制宜突出特色，坚持扶强建设，提升轻纺园、瑞富达、绛州澄泥砚文化园、北张石雕、水西家具、万安钻石等十大“双创”基地发展质量，培育孵化更多小微企业，创造更多就业岗位，吸纳更多创业就业人员。推进“互联网+”创新创业载体建设，整体提升线下星光中小微企业公共服务平台质量，拓展服务范围。力争到“十四五”末期，实现孵化中小微企业 1300 家以上，新培育“专精特新”企业 15 家以上、“小升规”企业 80 家以上，新创建 2-3 个“双创”基地的目标。

## 第五章 激发创新活力，提升现代服务业发展质量

高质量发展以商贸物流为主的生产性服务业，促进产业链优化、提升产业附加值水平；积极促进生活性服务业水平提升，支持和鼓励服务新业态繁荣，不断提升现代服务业产值和比重，蹚出一条商贸物流、文化旅游和其他服务业助力新绛经济转型发展的新路。

### 第一节 大力发展商贸物流，重塑古绛州“水旱码头”辉煌

充分发挥新绛位于中西部结合带、欧亚大陆桥重要地段、晋陕豫交界地带区位优势，充分利用公路和铁路运输优势，以侯马陆港口岸为依托，大力发展五交日化、鲜活农产品贸易物流，全力建设商贸物流“集聚区”，将新绛打造成为黄河金三角重要商贸物流中心。

**充分发挥消费主引擎作用。**增加高品质产品和服务供给，提升传统消费，培育新型消费，适当增强公共消费。加强区域消费中心建设，高标准建设汾河湾市场、绛州不夜城、海泉商城、绛州市场、贡院巷步行街等一批城市商业综合体，大力培育贡院巷步行街、学府康城步行街，让外流消费回流、本地消费兴旺。加快发展假日经济、夜间经济和会展经济，打造消费新业态新模式新场景。建设“互联网+”消费生态，引进培育电商人才，做大做强本土电商品牌，促进线上线下消费融合发展。

促进乡村消费升级，推动汽车、家电等工业品下乡，加快新型消费向农村拓展。完善促进消费体制机制，保护消费者合法权益，营造便利、安全、放心、舒心的消费环境。

**加快物流枢纽基地布局。**充分发挥新绛独特区位优势，着力构建立体联网、内外联通的交通运输通道，建设多式联运、有机接驳的现代流通体系。加快实施韩城—河津—侯马城际高速铁路、开发区铁路专线、高义钢铁铁路站台连接专线等一批“公转铁”项目。围绕汾河湾市场扩规升级改造，将汾河湾市场片区打造成为立足晋南、引领全省、面向全国的五金交化产品物流集散基地。围绕果蔬、畜禽等农产品运销加工，以西曲蔬菜批发市场为核心，以国家骨干冷链物流基地建设为抓手，大力支持主产地农民专业合作社、家庭农场、农产品流通企业等发展农产品冷链物流，构建晋南地区产地鲜活农产品仓储冷链物流集散地。依托山西侯马陆港口岸，推进与中西部地区、京津冀环渤海地区、国家“一带一路”沿线地区的深度合作，构建渠道畅通，覆盖全县的国际物流园区。建成覆盖晋陕豫黄河金三角的区域性重要物流集散中心，再现古绛州“水旱码头”辉煌。

**加快完善商贸物流网络。**依托开发区电子商务及现代物流产业园，在各镇村合理布局电商网点，加大农村电商扶持力度，着力打造 1-2 个电商强镇。依托新绛西曲蔬菜交易市场、阳王和北张中药材集散交易市场、万安油桃销售服务平台、三泉镇



粮油交易服务平台等，构建县城批发市场、镇集贸市场、县级仓储配送中心、农村服务点物流网络节点体系，支撑全县蔬菜、干鲜果、中药材等特色主导产业发展。以晋南农产品物流园为依托，规划建设精品蔬菜等农产品电商创业中心，打造一批农产品销售、储运和信息服务于一体的农产品电子商务新主体。加强与淘宝、京东、苏宁等知名电商平台合作，扩大农村电商服务网点布局，鼓励邮政、供销、运输等企业加大在农村地区布局，实现县、镇、村三级全覆盖，形成城乡一体化商贸格局。

**加快推进智慧物流建设。**支持物流企业运用物联网+，推动物流枢纽、物流园区、货运场站等传统物流基础设施转型升级和互联互通，有效降低物流综合成本。围绕水西家具产业园、轻纺园（经济开发区）袜子产业、店头小食品产业等，对接太原“中鲁”智慧物流产业园模式，开展智慧物流园区建设试点，提高在线调度、全流程监测和货物追溯能力。以网络货运、冷链物流、医药物流、装备物流等为重点，培育共享物流等新模式。引入国内外龙头物流企业，发展“无接触智能配送”。依托高速公路和普通国省道等干线公路网，布局一批区域性、智慧型物流园区。探索建设集合全县物流信息的智慧物流公共管理服务平台，促进物流管理行业标准化、数字化、可视化。

## **第二节 加快文化旅游提位，擦亮国家历史文化名城金字招牌**

按照全域旅游发展思路，推动历史文化遗产融合，打造新

绛旅游业发展升级版，促进文化与旅游深度融合，提升文化旅游产业综合竞争力，把文旅产业培育成新的支柱产业、富民产业，全力打造文化旅游“新高地”。

**打造文化旅游精品景区。**以《新绛县全域旅游发展总体规划》为引领，强化“景区为王”理念，站在保护物质文化遗产和传承非物质文化遗产的战略高度，以绛州古城及以一规（弟子规）、一鼓（绛州鼓乐）、一砚（澄泥砚）为代表的非物质文化遗产两类核心资源为依托，积极创建绛州署4A级龙头景区，增创龙兴寺、文庙、光村等一批3A级景区。加快推进“黄河人家”、乡村旅游示范村、康养小镇建设，培育更多具有独特个性和风采的旅游产品。将泽掌镇光村、北张镇西庄村、泉掌镇泉掌村等传统历史文化村落串联起来，打造“全景化”大景区村落群，全面推进非遗进景区，精心设计“敲一次鼓乐、做一方澄泥砚、印一张木版年画”等体验式旅游环节，形成链式开发的古村落历史文化体验区。深入挖掘荀子、《弟子规》、赵氏孤儿、梁轨治水等标志性文化符号，推进“一名人一馆、一典故一馆”建设，打造独具魅力的中华文化旅游体验。围绕“吃、住、行、游、购、娱”，把新绛地域风貌、历史建筑、文化典故和非遗特色有机融入特色商业街区，让游客逛非遗街区、看非遗表演、购非遗产品、品非遗美食，不断提升新绛文化旅游的吸引力影响力。

**做优做强做大文化产业。**实施文物保护利用工程和“文明守望”工程，积极创建省级文物保护利用示范县。用好新绛国家历史文化名城金字招牌，实施工艺美术振兴计划，重点打造以绛州澄泥砚、绛笔、绛墨、绛纸、绛印、绛帖为核心产品的“绛州文斋”品牌，设计开发一批以云雕、石雕、年画、剪纸、皮影等为代表的新绛特色文创产品，推动传统工艺创新发展。尽快完善绛州澄泥砚文化产业园功能，推进文化创意、文艺作品创作等“文化+”新兴业态发展，推动文化与特色农业、新型工业等有机结合，培育一批文化科技创新型企业，形成特色鲜明的文化产业集聚区。积极发挥新绛作为“中国鼓乐之乡”的品牌优势，打响树牢“绛州鼓乐”这一世界级的鼓乐文化品牌，不断提升和拓展绛州鼓乐的创新性、广泛性和艺术性。继续举办好“山西鼓乐大赛”，以赛事彰显新绛作为黄河文化鼓乐艺术的龙头带动作用，持续打造好“绛州鼓乐”作为全省群众文化活动十大品牌这张亮丽名片。

**促进文化旅游融合发展。**深度融入“游山西运城，读华夏历史”，充分发挥新绛历史悠久、文化厚重、名人辈出、文物众多的优势，推进文化和旅游全方位深度融合，把资源优势转化为发展优势，打造全省全域旅游重点县。深挖拓展北池温泉和阳王中药材产业优势，加快打造北池国家级田园综合体（阳王康养小镇），积极开发姑射山、峨眉岭生态旅游康养区，形

成“康养新绛”特色旅游产品。依托区域内的设施农业资源特色，联动三泉镇、古交镇、万安镇、横桥镇，将农业从单一的生产功能向休闲观光、农事体验，生态保护、文化传承等多功能拓展，满足城乡居民走进自然、认识农业、体验农趣、休闲娱乐的需求，大力发展“文旅+农业”产业。全力支持城区周边村庄发展都市型生态休闲农业，逐步消减传统农业、非生态农业发展比重，积极发展花卉苗木、精品水果、南方蔬菜等观光农业，打造运城近郊“人文休闲养生度假漫游地”。

**加快数字赋能文旅发展。**顺应新时代文化产业和文化消费升级趋势，运用高新科技和“互联网+”，促进传统文化业态转型升级，实现线上线下融合发展。完善旅游信息化基础网络和数据库建设，加快山西省智慧旅游云平台新绛县分中心建设，促进全域旅游本地化特色应用、本地公共服务场所设施及景区的深度智慧化应用。争取到“十四五”末期，实现旅游在线服务、网络营销、网络直播宣传、网络预订和网络支付等旅游数字信息化工程全域全覆盖，全面提升旅游企业、景区的信息化服务水平和质量。依托绛州古城历史文化资源，以历史典故为背景，打造“数字+文化”主题乐园，用最新的数字媒体技术呈现全空间、全时段、多视角的沉浸式数字化游览新体验。

#### **专栏 8：新绛县“十四五”规划文旅发展重点工程**

**1.绛州古城景区基础设施建设项目：完善老城区绛州大堂周边区域和绛守居**

园池景区基础设施建设，提升新绛旅游接待能力和历史文化名城的旅游吸引力，成为晋南乃至山西省的一个旅游新亮点。

**2.国家历史文化名村-光村基础设施建设及古民居修复项目：**古民居修复、创建3A旅游景区，完善配套设施建设

**3.“山西三宝”绛州澄泥砚文化产业园基础设施建设项目：**游客服务中心、停车场、及相关旅游配套设施

**4.北池国家级田园综合体（康养小镇）建设项目：**位于新绛县阳王镇北池村，总规划181亩，总建筑面积98000平方米，含康养、旅游、研学基地及种植等项目建设。

**5.山西省智慧旅游云平台新绛县分中心及应用项目：**山西省智慧旅游云平台新绛县分中心建设、应用建设、全域旅游本地化特色应用、本地公共服务场所设施及景区的深度智慧化应用。

### **第三节 立足活跃市场经济，加快培育发展其他服务业**

推动生活性服务业提质发展，大力发展健康养老、信息资讯、金融服务、商务和人力资源培训等服务业。推动现代服务业多样化发展。

**加快健康养老服务供给。**着力构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充”的养老服务体系，鼓励医疗卫生机构、养老机构开展多种形式的协议合作，提供多样化、多层次的医养结合服务，形成“9055”养老服务格局（即90%居家养老，5%社区帮扶养老，5%入住养老院）。坚持市场主导与政府引导相结合，以社区为依托，均衡布局养老、医疗、体育、教育、文化等配套服务设施。全力推进农村社区建设，切实推进农村养老服务、体育服务、家庭服务的发展，提升农村社区公共服务

供给水平。

**促进现代信息服务发展。**以满足产业转型需求和提升产业创新能力为导向，以新绛经济技术开发区、新绛县煤化工工业园区为依托，完善综合信息基础设施，鼓励支持高校及科研院所与企业合作建立研发服务联盟，创建信创基地。深入发展信息内容服务业，重点发展影音、动漫、数字出版等生活领域的信息内容服务以及工业设计等生产经营领域的信息内容服务。

**推动金融创新服务发展。**支持商业银行完善小微企业金融产品设计，优化金融产品结构，积极发展普惠金融。引进金融租赁公司及融资租赁公司，围绕小微企业、三农等提供相应租赁服务，满足小微企业、三农设备投入和技术改造融资需求。引导聚集社会资本有序发展小额贷款公司、融资性担保公司等金融机构。引导金融机构加强大数据、云计算、区块链等金融科技应用，建设金融服务联盟，提供信息、资金、产品等全方位金融服务。

**培育现代商务服务产业。**推进商业咨询服务、中小企业孵化、知识产权服务、法律服务、质检监测等专业技术服务业务发展，提高服务产业质量和比重。开拓人力资源咨询业务，提供人力资源规划、薪酬绩效设计、企业文化规划和培训体系设计等服务，完善人力资源服务体系。加快整合各种专业服务资源，建立综合性资源共享服务平台，支撑中小企业开展技术、

产品、管理模式、商业模式等创新,进一步提升创业创新效能。

## 第六章 加强政府主导，推进城乡高质量均衡发展

按照全市“一核三翼七支点”空间格局，加快实施以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略，增强县城的综合承载、资源优化配置能力，推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，提升城市治理水平，促进县城和小城镇协调发展，推进城乡融合发展，铸就支撑全市新型城镇化建设“硬支点”。

### 第一节 加快城镇化水平提升步伐

坚持以人为核心推进城镇化，把全生命周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节，大力实施城市更新行动，提升中心城市要素集聚力、核心竞争力和综合承载力，辐射带动城乡区域协调发展。

**构建“一城一区八镇”空间布局。**以资源环境承载力为依据，强化对区域空间开发秩序的引导，构建“一城一区八镇”空间布局。“一城”即中心城区，包括老城区、北部新城、南部商贸物流园区三大板块，是县域城镇化发展的主核所在。“一区”即新绛经济技术开发区，是产城融合发展的重要载体、城市经济增长极。“八镇”是全县城镇化发展的重要支撑，要因地制宜、发挥优势、充分挖潜，打造一批别具一格、独具魅力的特色小镇。



**统筹推进城市更新行动。**坚持高端规划，全面统筹推进城市路网、管网、绿化、公园、广场和地下综合管廊建设，打通西环路、龙兴北路南段、凤凰路北段等重点路段，畅通交通微循环。有序推进城市更新，持续推进老旧小区改造、背街小巷综合治理等，探索开展垃圾分类工作，合理规划布局一批农贸市场，强化城市功能服务配套，提升人居环境舒适度，传承古城风貌，彰显城市品位。积极推进新城扩区建设，完善新城骨干道路及管网，加快新城行政中心建设，规划智慧政务、智慧交通、智慧停车场等智慧城市、海绵城市建设。稳步推进集中供热、煤改气、煤改电工程，大力实施城乡电网改造、燃气管网改造、清洁能源替代等工程，提升稳定供热、供电、供气能力。

**全面提升城市内涵品质。**结合绛州古城景区建设，实施县城净化、绿化、美化、亮化工程，改善环境卫生，提高管理水平，降低旧城区建筑密度和人口密度，塑造良好县城形象。开展城市风貌提升行动，把准城市文脉，塑造特色风貌，高标准打造汾河生态公园、新城“三馆”两个“城市客厅”，提升城市宜居品质。坚持完善社区网格化管理机制，加快建设大数据城市运营指挥中心“城市大脑”项目，实现城市管理法治化、精细化、智能化、人性化，推动城市治理体系和治理能力现代化。建立健全房地产市场平稳健康发展长效机制，加强和规范对住宅小

区物业服务的监督管理，推进医疗、教育、养老、殡葬等公共服务设施建设，提升县城公共服务能力。升级建成区服务业产业支撑，优先发展生态宜居住宅、商贸餐饮娱乐业，着力打造生态型、高经济附加值的城市商业圈。

### 专栏 9：新绛“十四五”新型城镇化建设重点工程

1. **新绛县绛州不夜城工程**：主要是商业中心和两个配套住宅小区建设。
2. **汾河两岸综合整治拆迁安置房开发建设项目**：南门广场西至原劳动就业局，顺城街以南片区住户、钟楼、东、南城墙剩余拆迁户安置。
3. **新绛经济技术开发区村庄搬迁项目**：涉及北社、南社、义泉、尚书、东陀村、西陀村六个村庄。
4. **新绛县餐厨垃圾处置项目**：高家沟垃圾填埋场建设，建设油水与固液分离系统。
5. **公共消防设施建设和完善**：对全县消防通道和公共消防设施进行整治，建设城区消防站，建立志愿消防队伍和义务消防队伍。
6. **道路交通项目**：实施省道临夏线新绛县城过境段一级公路改线工程、国道108线新绛段一级公路工程 and 城区段升级改造；对高速路口周边进行环境整治；建设冰凌沟大桥；对县城建成区内的老旧道路、老街小巷进行维护改造；建设新绛经济技术开发区道路管网及十二街（至信宝能路至热电联产），以及新材料及高端装备产业园轻纺街东延路段。
7. **给排水工程**：对新绛县五座水库进行生态保护与修复；对新绛县县城供水管网进行升级改造；对新绛县国龙污水处理有限公司进行提标改造，新增反硝化深床滤池及配套设施，曝气生物滤池及配套设施。

## 第二节 因地制宜打造特色小镇

优先发展龙兴镇，稳步发展其他城镇，加强小城镇建设投资力度，努力建成一批定位准确、特色鲜明、功能集中的“小

镇经济”，形成区域新增长极，带动周边农村发展。壮大镇域特色经济，紧密对接“特色小镇”创建，按照“适度规模、联动发展、功能共享”的思路，以特色为主，多业驱动，构建复合型、集约化的多元“小镇经济”。

按照“以镇带村、以村促镇、镇村融合”理念，推广“1+N”镇村联动发展模式。实施规划联动，结合乡村振兴战略，统筹布局镇区与乡村的基础设施、公共服务设施、产业发展等重大项目，做到镇区规划与乡村规划同步、村镇建设协调推进。

#### 专栏 10：新绛县“十四五”各镇重点发展方向

**1. 加强龙兴镇文旅小镇建设：**加快城镇化建设，发挥对周边村的服务、辐射和延伸作用。结合区位和旅游资源优势发展旅游业，依托龙兴寺、绛州大堂、钟、鼓、乐三楼、文庙、绛守居园池等旅游资源，建设旅游集散服务中心。

**2. 推进三泉镇特色农业镇建设：**壮大特色产业规模，建设番茄基地和莲菜基地。利用自然优美的生态景观，结合三泉水库、水西水库风光等资源发展休闲农业。

**3. 重塑泽掌镇商贸重镇形象：**加强集镇基础设施建设，加快中心村建设和自然村庄整治步伐，提升居民生活品质。着力抓好蔬菜、林果、畜牧等农业生产和农产品流通体系建设。

**4. 推进北张镇石材加工小镇的建设：**充分发挥北张镇石材加工优势，推进以旅游为特色的石材文化园、商业街建设。改进传统的销售渠道与模式，以大数据和互联网方式推向高端制造服务业，开拓新的市场。

**5. 扶持古交镇创意农业发展：**发展休闲农业，重点在农业生产中融入文化、创意、观光、体验等功能，延长游客滞留时间、增强游客丰富体验，成为具有传统乡土风貌和创意农业特色的新型城镇。

**6. 打造阳王镇温泉康养小镇建设：**提升阳王镇中药材产业强镇项目水平，

推动药茶产业纵深发展，利用北池温泉、稷益庙、稷王庙等特色资源，重点培育中医药康养旅游全产业链，建成晋南地区休闲度假疗养胜地。

**7. 打造万安镇水果小镇建设：**发挥万安特色水果资源优势，以“特色小镇+林果基地”复合发展模式，大力发展绿色有机花果农业、特色优质农产品展销、农产品加工、度假休闲等，打造万安“花果飘香”四季农旅休闲胜地。

**8. 加强泉掌镇历史文化名镇建设：**以镇政府牵头、社会投资的方式对原有的重点历史遗址、文物古迹进行修缮和保护，继续做好保护和传承非物质文化遗产，大力发展文化事业和文化产业，全力推进历史文化名镇建设。

**9. 推进横桥镇红色文化小镇建设：**深入挖掘宋村、翟家庄、郭家庄、文侯等革命老区村的红色旅游资源，重点做好翟家庄革命纪念馆、修复革命遗址窑洞以及配套的基础设施功能，打造成红色旅游爱国教育基地。

### 第三节 促进城乡高质量融合发展

推动城乡融合发展，建立统一的城乡要素市场，畅通要素下乡通道，促进县域产业转型升级，推动县域经济从制造向创造、从产品向品牌、从速度向质量的升级发展。构建和完善强农惠农体制机制和政策体系，促进城乡协同可持续发展。扎实推进国土空间规划体系建设，推动不同村镇合理、长足发展。

**促进城乡要素双向流动。**深化户籍、土地、就业、社会保障等制度改革，促进城乡基本公共服务普惠共享和基础设施一体化发展，为城乡要素自由流动特别是要素入乡提供基础性支撑。建立进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益制度，鼓励农村集体经济组织以出租、入股、合作等方式盘活闲置宅基地和闲置房屋，推动“人”“地”“钱”等要素双向流动。搭建城

乡产业协同发展平台，扶持创建一批特色农产品优势区和现代农业产业园，以产业发展将农村劳动力、农村特色资源与其他各类生产要素有机结合，在吸引更多城市生产要素流向农村的同时，不断壮大农村经济实力，使城乡生产要素都能从中获取合理利益回报，真正实现城乡要素双向流动，合理配置，融合共生。

**完善强农惠农体制机制和政策体系。**持续加大农业农村投入，推进涉农财政资金整合，建立完善涉农部门会商协调机制，优化预算编制、分配、下达和执行等环节程序，提高财政支农资金使用效率效益。加大金融支农改革力度，构建适应市场经济条件和适合农业农村特点的农村金融体系，把更多金融资源配置到农业农村的重点领域和薄弱环节，更好满足城乡融合发展多样化需求。培育多样化农村金融服务主体，引导金融服务主体下沉服务重心，发展健全完善的金融支农组织体系。坚持“输血”与“造血”并举，不断扶持壮大农村集体经济实力，增强农村集体经济组织内生发展动力，鼓励有实力的集体经济组织成立投资公司，引入职业经理人，积极探索集体经济由重资产经营向轻资产经营的新路径。

**扎实推进空间规划体系建设。**突出国土空间规划的统领作用，将能源、交通、通信、给（排）水、污水与垃圾处理等主要基础设施纳入国土空间规划，采取清理存量垃圾、拆除破旧

房屋、改造房屋立面、种树造林绿化、建污水处理设施等“五治”并举的手段，与土地用途、城乡空间、生态空间等规划相互融合，构建城乡基础设施一体化规划体系。统筹考虑农村人口、产业、文化等因素，因地制宜、彰显特色、注重实效，确保两年内实现村庄实用性规划全覆盖。坚持规划先行，树立城乡融合、一体设计、多规合一理念，增强规划的前瞻性、约束性、指导性，做到一张蓝图绘到底，久久为功搞建设。以自然资源调查监测客观数据为基础，全面考虑域内资源禀赋与区位条件，在新一轮的国土空间规划中重视城乡要素合理布局。划定落实好生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”，使得城乡区域“生产—生活—生态”空间和谐共生。

## 第七章 建设美丽新绛，推进生态文明迈上新台阶

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚持生态优先、绿色发展，统筹山水林田综合治理，推动形成绿色发展方式和生活方式，加快建设人与自然和谐共生的绿色新绛。

### 第一节 加快规划建设主体功能区

落实主体功能区规划设置要求，科学划分优化、重点、限制和禁止开发区域，发挥生态功能区划对于生态环境保护建设的引导和约束作用。坚持保护优先、开发有序，以控制不合理的资源开发活动为重点，强化对水源、土地、森林等自然资源的生态修复，推动人居环境不断改善。加快推进湿地保护和修复，积极争创省级生态村、生态乡，改善乡村生态环境。

按照推进形成主体功能区的具体要求，实施主体功能区制度，制定《新绛县主体功能区规划》，调整优化空间结构，划定农业空间和生态空间保护红线，构建科学合理的城镇化格局、农业发展格局、生态安全格局，实现“多规合一”。建立国土空间开发保护制度，严格按照优先开发、重点开发、限制开发和禁止开发的区域主体功能定位，明确发展方向，细化财政、产业、土地、环境等政策，形成市场统一规范、要素自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可持续发展的区域发展机制。适当扩大重点开发区域建设用地规模，严格控制

农产品主产区建设用地规模，严禁重点生态功能区改变生态用途的土地供应，限制开发和禁止开发区域要实施积极的人口退出政策，鼓励人口到重点开发区域和农产品主产区域就业并定居，并引导县域内人口向县城和中心镇集聚。加大对限制开发区的转移支付力度，强化激励性补偿，建立横向和流域生态补偿机制。

## **第二节 加强环境整治和生态修复**

严格落实生态环保“党政同责、一岗双责”，健全完善统一规范的生态环境综合执法体系，全面压实企业环保主体责任，健全生态文明公众参与机制，坚持精准治污、科学治污、依法治污，构建现代环境治理体系。到“十四五”末，严重污染天气基本消除，水质优良断面比例大幅提高。

**坚决打赢蓝天保卫战。**提升大气污染协同治理水平，大力推进“治企、减煤、控车、降尘”。推广使用清洁能源，大力扶持新能源汽车使用，在完善公共充电桩配套设施基础上，重点考虑在县城范围内的所有公交车、出租车全部更换为新能源汽车。加强餐饮业油烟和烧烤烟尘治理，制定颁布防治城市扬尘污染管理办法，推进城市扬尘污染治理。建立区域空气质量评价体系，构建大气污染联防联控机制，建成县城大气环境质量自动监测网络。全面实施排污申报登记动态管理，实施污染物排放总量控制定期考核和公布制度。到 2025 年，工业污染源



废气稳定达标排放率达到 85%以上，县中心城区空气质量优良天数比率达 80%以上，消除重度污染天气。

**着力打好碧水保卫战。**继续创新推动“河长制”“湖长制”体制机制，持续推进“河长+河长助理+巡河员”工作模式，推广使用“河长+大数据”管理模式，充分利用 APP 巡河，实现巡河管理数据化、公开化，进一步打造“智慧河长”。稳步做好三泉河、马壁峪河等河道划界确权工作，明确河道权属，增强明晰责任，严禁各种非法侵占河道行为，有力保护河流生态功能。加强汾河、浍河及支流生态修复与保护，加快实施汾河城区段综合治理 PPP 项目，统筹做好“一泉两河三山”（鼓堆泉、汾河、浍河、峨眉岭、马首山、九原山）生态修复治理，确保水量丰起来、水质好起来、风光美起来。加强镇生活污水治理，对重要流域周边、水库、垃圾河和黑臭河、生态保护区等环境敏感地区以及美丽乡村示范区、中心村、历史文化村落的生活污水纳入重点治理规划。到 2025 年，城镇污水集中处理率达到 100%，汾河、浍河水质保持国家 V 类标准。推进饮用水源地保护工程，加强古堆泉域及水源地的水源涵养，对龙兴镇、三泉镇、北张镇南李、万安镇、阳王镇刘峪等饮用水源地实施高标准绿化美化工程，建立饮用水水源水质监测体系，禁止一切工农业经济和供水无关的活动，充分保证饮用水水源质量。到 2025 年，城镇地表水集中式饮用水源稳定达到《地表水环境

质量标准》II类水质标准，地下饮用水水源符合《地下水质量标准》中III类水质要求，主要河流、水库水质优于《地表水环境质量标准》III类。

### 专栏 11：新绛县“十四五”时期水环境治理重点项目

1. **新绛县汾河城区段综合治理工程（II期）**：实施总长度 2.44km，建设湿地生态展示区、绿色乐活休闲区等。

2. **浍河新绛段河道综合治理及生态景观工程**：河道综合整治，包括堤防治理、主槽清淤疏浚、河道生态修复、湿地维护；建设湿地景观码头，休闲广场，滩面整治、树木草皮绿化，铺设人行步道，湿地木栈道、仿古凉亭等生态景观工程。

3. **汾河下游（新绛段）河道综合治理工程**：拆除旧堤外移新建堤防，加固堤防，建设堤顶道路。

4. **浍河上游生态治理工程**：主槽清淤疏浚，清运淤泥+污染底泥，河道滩面及湿地整治、树木草皮绿化。

**扎实推进净土保卫战。**全面落实《中华人民共和国土壤污染防治法》，基于农用地土壤详查成果，进一步开展全县土壤重金属高背景区域划定工作。有序推进土壤污染治理修复，持续推进以降低土壤污染物含量为目的的受污染耕地修复试点，运用符合新绛实际的农用地和建设用地安全利用和风险管控应用技术，积极探索“环境修复+开发建设”的污染地块修复模式。强化土壤污染源头防控，持续推进耕地周边涉镉等重金属重点行业企业、历史遗留废渣、尾矿库排查整治，严格土壤污染重点监管单位环境监管。健全土壤环境监测网络和应急体系，加强土壤污染防治技术支撑和执法队伍能力建设，推动建立土

壤环境监管平台,逐步实现全县土壤环境监管数字化、智慧化,着力提升全县土壤污染风险管控能力。

**构建绿色生态安全屏障。**全面贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于全面推行林长制的意见》。建立健全林长制管理制度,强化森林资源管理,提升森林资源质量,提高科学利用水平,实现森林资源“三保、三增、三防”,促进全县经济社会与生态环境协调发展。深化“绿满新绛”行动,大力推进国土绿化,继续实施三北防护林工程、退耕还林工程(包括巩固成果)、天然林资源保护工程、速生丰产林基地建设等国家林业重点工程和通道绿化、交通沿线荒山绿化、环城绿化、村庄绿化、城市绿化、厂矿区绿化、平原绿化等省级林业重点工程,实施汾河流域生态植被恢复治理工程,实现宜林地绿化全覆盖。有计划地逐步调整林种结构、树种结构以维护森林生态系统的稳定性,保护生物多样性,加强森林抚育,提高森林质量和生态保护功能,保证森林的永续利用。着力加强泽掌镇、北张镇北部山区生态园林建设,形成具有新绛特色的边山生态林、低山干果经济林、丘陵优质干鲜果、桃杏生产带的梯次分布的生态系统,涵养水源、调节气候。

**加强地质自然灾害防护。**完善新绛县地质灾害防护预案和应急防灾预案,确保组织领导和工作部署到位。以预防为主,确保地质灾害隐患排查到位,对极易形成滑坡、崩塌、泥石流

和不稳定斜坡等地质灾害易发区加强监控监测，要准确掌握灾害点的详细资料，做到每个隐患点有图片、有坐标，位置准确，分类合理，并全面落实防灾措施。建立健全县、镇、村三级监测网络体系，实行群测群防，动态掌握灾情动向，及时防止严重灾害发生，有效减少灾害损失。

### 专栏 12：新绛县“十四五”绿色生态安全重点工程

**1. 汾河沿岸绿化工程：**坚持“水岸共治”，实施 24 公里的汾河护岸林工程和汾河城区段景观绿化工程，建设沿汾绿色生态长廊。

**2. 道路绿化提标工程：**坚持与美丽乡村建设相结合，实施道路绿化工程，做到有路必有树、有树必成荫，打造城乡绿色风景线。

**3. 荒山荒坡增收增绿工程：**坚持经济效益与生态效益并重，在吕梁山、峨嵋岭种植 2 万亩的经济林和 0.8 万亩的生态林，实现宜林地全覆盖，筑牢南岭北山生态保护屏障。

**4. 城市景观绿化工程：**实施新绛高速路口、新城中心广场、体育公园周边绿化和城区 10 条道路绿化工程，着力提升城市品位和景观档次，争创美丽园林城市。

**5. 造林绿化工程：**实施 108 国道以南汾河坝护岸林工程；以吕梁山前沿的北张、泽掌、阳镇、横桥等镇进行天然林保护工程；三北防护林工程；通过补植、更换树种、修病虫害枝、枯死枝、间伐等措施进行退化防护林修复工程；以及重点以核桃、花椒干果经济林为主的低质低效林改造工程。

**6. 抚育管护工程：**主要实施国家级天保管护工程 18.5 万亩，进行国家级森林生态效益补偿，对中、幼龄林进行抚育，对未成林造林地抚育管护。

**7. 森林保护工程：**加强县、镇、村森林扑火专业队建设，配备消防器材及相应的交通工具、建立防火站、交通工具；对天牛、白杨透翅蛾等树害进行防治，发展林下经济和旅游产业，发展林业示范基地 3 个，成立农民林业专业合作社 10 个。

### 第三节 推进降耗和资源综合利用

探索节能减排的激励约束机制，强化企业节能监管，加快企业节能降耗技术改造，强化废弃资源综合利用，鼓励全社会使用清洁能源。

**持续降低碳排放强度。**落实碳达峰、碳中和山西行动，降低碳排放强度，健全资源节约集约循环利用政策体系。加快工业结构向“轻质化”转变，推动工业园区和工业集中区生态化改造，发展风力、光伏、生物质等清洁能源。以镇村清洁能源替代工程等为抓手，促进减排降耗水平进一步提升。通过优化产业布局、实行产业聚集和规模整合、更新设备和改进工艺、推行清洁生产和发展循环经济等有效措施，实现节能减排与污染源头治理。积极争取西气东输规划布局支持，拓展县城管道天然气，推动工业企业煤改气，提高区域清洁能源使用比例，严格控制二氧化硫、氮氧化物新增排放量。提高企业准入门槛和环境影响评价，推进工业企业提标改造和汽车尾气治理率，力争 2025 年实现 CO 和 VOC 治理率提升 50%和 35%。大力发展农村沼气，禁止露天燃烧农作物秸秆。加强机动车尾气排放监测监管，淘汰不达标老旧车辆，减少污染物排放。

**强化废弃资源利用。**以工业废弃物和生活垃圾为重点，促进资源化利用。实施新绛经济技术开发区工业固废综合利用工程，发展循环经济，促进清洁生产，努力实现开发区固废社会

化处理和资源化利用。实施垃圾固废焚烧发电项目。逐步推行生活垃圾分类减量，规划建设生活垃圾资源回收和安全硬件设施和网络体系，实现资源化利用。开展污泥资源化利用工程。推进医疗废物转移和安全处置，实现县级医疗卫生单位医疗废物 100%规范化转移。

**鼓励开发光伏发电项目。**合理规划光伏发电产业的发展布局，鼓励利用闲置的荒山荒坡和综合开发的土地资源发展光伏发电项目。加强光伏发电系统入户工程建设，鼓励小型分布式光伏发电系统建设，支持单位、企业或有条件的农村地区安装并网光伏发电系统，推动全县分布式光伏系统建设。积极推广光伏发电使用，鼓励在通信、交通、城市照明等领域采用分散式光伏电源，扩大光伏发电应用规模，提升产业经济效益。

**加快推进清洁能源利用。**以建立洁净生态乡村为目标，立足供给条件，坚持宜气则气、宜电则电原则，持续推进农村清洁能源供给行动。加大集中供热建设步伐，城市热网未到区域，鼓励有条件的用户发展电驱热泵、燃气分布式能源系统等多种形式的清洁能源供热。支持焦化企业利用焦炉煤气发展氢能产业。鼓励农村地区实施集中沼气池或秸秆气化工程。

#### **第四节 创新生态文明制度建设**

坚持绿色发展理念，依靠建立和完善生态文明制度以推进生态文明建设，以生态环境领域的治理体系与治理能力现代化

确保实现节约资源、保护环境的绿色现代化，确保美丽新绛建设目标的实现。

**完善县域环境保护监管体系。**严格执行环境保护和污染防治的法律法规，落实属地管理，深化镇环境保护年度考核工作。推进环境质量监测与评估考核体系建设，建设空气质量自动监测、水文水质自动监测系统等环境监测平台，定期公布监测评估结果，发布区域环境质量报告。依法严厉打击涉及河流保护的非法排污、采砂、养殖、捕鱼、建房、抛弃垃圾等违法行为。

**严格规范项目环境审批。**严格落实环境影响评价制度，所有新建、扩建和改建项目必须符合环保要求。严格生态保护红线范围内建设项目环评审批，除受自然条件限制，确实无法避让的铁路、公路、防洪、管道、干渠、通信、输变电等重要基础设施项目外，在生态保护红线范围内，严控各类开发建设活动，依法不予审批新建工业项目和矿产开发项目。建设项目中防治污染的设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。

**探索推行污染第三方治理。**按照社会化、专业化、市场化要求，建立健全制度规范，加强市场培育和管理，以污水处理厂运行、餐饮油烟治理、工业（区）污染治理、污染源在线监测等领域为重点，率先探索开展第三方治理，提高治污效率和水平。持续推进公用事业特许经营体制机制改革，积极推行合

同能源管理等多种模式的第三方治理。

**加快形成绿色生产生活方式。**大力发展循环经济，加快传统产业智能化清洁化改造，坚决淘汰落后产能，逐步解决产业结构偏重、能源结构偏煤、运输结构偏公路问题，推动形成绿色发展方式。大力倡导绿色消费，发展装配式建筑，探索开展生活垃圾分类试点，适时实施全面禁塑，组织开展绿色家庭、绿色商场、绿色社区等绿色创建活动，推动形成简约适度、绿色低碳的生活方式。推进能源革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。到“十四五”末，生态文明制度体系进一步健全，初步探索出一条绿色可持续发展路径。



## 第八章 完善公共服务，持续和保障改善民生

坚持以人民利益为中心，尽力而为、量力而行，推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设等，不断满足人民群众对教育、医疗、养老、社保、文化、体育等各项社会事业需求，扎实推动共同富裕，不断增强全县人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

### 第一节 全面提高教育水平，打造教育强县

加强党对学校工作的全面领导，落实立德树人根本任务，确保新绛教育高质量发展，创建全省教育强县。到2025年，义务教育实现优质均衡，高中教育质量位居全省第一方阵、全市首位，职业教育技术人才培养能力显著增强，教师队伍素质精良，民办教育更趋优质规范，多样化可选择的优质教育资源更加丰富，新绛教育进一步叫响河东、名扬三晋。

**实施学前教育普惠行动。**加大财政投入力度，增加教育经费向学前教育倾斜，鼓励优质公办幼儿园举办分园或合作办园，鼓励社会力量发展面向大众、收费较低的普惠性民办幼儿园发展。实施农村幼儿园标准化建设，达到配建标准的住宅小区要加快落实配套幼儿园建设。到“十四五”中期实现每个镇至少建成一所标准化公办园，普惠性幼儿园覆盖率（公办园和普惠性

民办园在园幼儿占比)达到 90%，其中公办园在园幼儿占比达到 60%，在全县形成以镇中心园为骨干，以公办幼儿园为主体的办园格局。

**促进义务教育均衡发展。**巩固九年义务教育普及成果，城乡之间合理配置教育资源，全面提高义务教育的质量和水平，着力推进义务教育均衡发展。“十四五”末期，义务教育阶段入学率和巩固率均达到 100%。大力推进公办学校标准化建设，全面完成薄弱学校改造工程，鼓励优质的教育资源向农村延伸。通过新建、合并、撤并，进一步优化城乡义务教育学校布局结构。推进心理健康教育、劳动教育发展，完善家校和家庭良性互动机制，促进学生全面健康成长。力争通过 3-5 年努力，县域内义务教育学校均达到山西省义务教育学校办学基本标准，实现义务教育均衡。

**推动高中教育提质发展。**以新绛一中、海泉中学为龙头，突出学校办学特色，提升教学水平和教育质量，加强普通高中学校内涵建设，全面提高普通高中学生综合素质。加强教育品牌建设，对已经形成良好口碑的学校要加大支持力度，尽快形成全省知名的高中教育品牌，形成集团化发展思路，加强品牌影响力输出，增强办学实力和竞争能力。完善普通高中家庭经济困难学生资助救助制度，落实好高中阶段免学费和国家助学金政策。力争到 2025 年，高中阶段教育普及率进一步提升，

全县高考本科达线率居全省前列。

**推进职业教育产教融合。**构建以县职教中心为龙头、各类技能培训机构为支撑、中高职联动、产学研训一体的职业教育格局体系。依托县域内龙头企业，增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，探索中国特色学徒制，大力培养技术技能人才。完善“双创”基地建设，推进县级见习基地建设，为广大就业和失业青年提供职业教育实训基地。

**推进教育综合改革。**持续深化教师“县管校聘”管理改革，实现城乡、校际间教师动态均衡调整。推进集团化办学和教育共同体建设，通过“名校+新建学校”“名校+薄弱学校”“名校+民办学校”等办学模式改革，扩大优质教育资源分配。深入实施乡村教师支持计划，提高工作补贴标准，让乡村和山区教师下得去、留得住、教得好。重视老年教育，办好特殊教育。加快建设教育城域网，实现千兆到校、百兆到班级，无线网络全覆盖。提高师生的安全防范意识和应急处置能力，加强安全隐患排查，规范学校后勤管理，确保学生的食品安全、住宿安全和交通安全。到“十四五”末期，全县形成课程开设齐全、日常管理规范、招生秩序良好、教育质量优良的教育生态。

### 专栏 13：教育领域重点建设工程

**1. 学前教育普及普惠工程：**新建、改建公办园 16 所。其中新建新城幼儿园 1 所，改建原老城幼儿园和原新纺幼儿园 2 所，新建新城第二幼儿园、学府城幼儿园和汾河湾幼儿园 3 所，改建镇中心示范园 10 所。实施幼儿园标准化建设，达到

配建标准的住宅小区要加快落实配套幼儿园建设。

**2. 城乡义务教育一体化发展工程：**加快新城初中、新城小学、汾河湾学校建设；每个镇发展建设寄宿制小学；阳王、万安、泉掌三所初中与本地中心小学合并为九年制学校；在交通便利的乡村，原则上不保留30人以下的小学 and 教学点。进一步提升全县义务教育学校标准化建设水平，教学设施、生活设施全部达到省定办学标准。

**3. 实施学校办学特色发展工程：**优化普通高中布局结构，进一步加快特色高中学校建设，加强学生体育锻炼和艺术特长培育。充分利用我县丰富民间传统文化资源，将绛州鼓乐、木版年画、澄泥砚、书法、楹联等融入特色学校建设内容，培育“一校一品”特色校园文化精品，力争打造一批“绛州民间文化特色校”。

**4. 实施职业教育高水平发展工程：**提高职教中心内涵建设和常规管理水平，提高专业设置适应市场变化要求的能力，增设文化旅游、商贸物流专业，培养适应地方主导产业的新型技术人才。加快职教中心实训基地建设、完善实训设施装备，主动适应县域企业用工需求。采取校企合作、订单培养、送教到企、顶岗实习、共建专业、共建车间等形式，开展实用技术培训，增强职业教育服务县域经济的能力。

**5. 实施教师队伍专业素养提升工程：**实施拔尖人才培养工程，力争5年内培养一批名校长、名老师，省市级学科带头人、省市级骨干教师。与部属师范院校建立教师长期培训培养机制，每年选派一批校长及骨干教师赴北京师范大学、华东师范大学等高校培训学习。

**6. 新绛县教育局教育城域网、大数据中心建设项目：**搭建智慧教育专网，覆盖全县90余所学校。进行校园网络升级、无线网覆盖、智慧黑板、OA办公系统、监控系统、电子班牌、电子图书馆、书法教室、录播教室、创客教室、一卡通、智慧门禁系统、直播室等。建立县、校两级数据库，实现与国家、省、市教育数据互联互通，实现全县城乡优质资源共享。

## 第二节 加强医疗卫生建设，建设健康新绛

树立“大健康”理念，深化医疗卫生体制改革，深入开展爱

国卫生运动，推进基础设施建设、信息化建设、人才队伍建设。推动医疗、医保、医药“三医”联动，规范分级诊疗制度，稳步提升医疗卫生服务能力，使医疗与健康服务惠及全民，“十四五”末，大卫生大健康格局基本形成。

**进一步完善医疗卫生服务体系。**强化医疗集团内部管理，落实基层首诊责任制、转诊负责制，实施双向转诊，县域就诊率稳定在 90%以上，基层就诊率稳定到 65%以上。重点建设新绛县妇幼保健和计划生育服务中心综合大楼、县人民医院传染病区改扩建、120 急救指挥中心、中医院扩建传染病区、疾病预防控制中心实验室能力提升、镇和村级基层卫生机构、红十字会儿童医院、糖尿病医院搬迁等一大批涉及健康医疗卫生项目，着力加强基层医疗服务能力建设，到 2025 年，15 分钟基本医疗卫生服务圈基本形成。健全覆盖城乡的中医医疗保健服务体系，在镇卫生院建立中医馆、国医堂等中医综合服务区，推广适宜技术，所有基层医疗卫生机构都能够提供中医药服务。

**加快医疗信息化服务体系建设。**进一步提升县乡医疗卫生工作信息化水平，实现“数据集中、服务下延、全县联网、信息共享、业务协同”，推进实现省市县三级人口健康信息平台互通共享、规范应用，远程医疗覆盖“省市县乡”四级医疗卫生机构，全面实现人口健康信息规范管理和使用，满足个性化服务和精准化医疗的需求。

**积极推进医养结合养老服务。**重点支持县医院设置养老床位，开展老年病、老年护理、康复疗养等服务。依托阳王中药材资源优势，推进中医药传承创新发展，建设中医药强县。提高镇（社区）卫生院为老年人提供日常护理、慢性病管理、康复、健康教育和咨询、中医养生保健等服务的能力，鼓励镇（社区）卫生院将护理服务延伸至城乡居民家庭。推动开展远程服务和移动医疗，逐步丰富和完善服务内容及方式，做好上门巡诊等健康延伸服务。

**加强公共卫生防控工作。**全面提升重大传染病防控与救治能力和预警响应能力。加强公共卫生队伍建设，狠抓专业人员的强化培训，提高专业人员的业务素质以及突发公共卫生事件的防范意识和应急处置能力。针对常态化防控特点，修订完善应急处置方案，规范应急处置流程，组织开展应急演练，做好应对突发事件时的组织、防控、救治、装备、物资等方面的准备。贯彻预防为主的卫生与健康工作方针，依托公共卫生服务体系，加强基层医疗物资的基础投入，将农村、社区医疗人员纳入公共卫生服务体系之中，加强农村、社区等基层防控能力建设。创新卫生宣传方式和方法，利用新媒体的宣传方式，加强对卫生行动的宣传、支持和监管，加大公共环境卫生、健康知识普及等方面的宣传，提倡全民文明健康的生活方式。

**进一步加强职业病防治工作。**进一步加强职业病防治工作，

加强重点人群健康服务,加强病区综合防治工作,实现全人群、全生命周期的慢性病健康管理。推进职业病防治长效机制和规范化建设,更加有效预防、控制和消除职业病危害,切实保障劳动者职业健康权益。积极组织开展工伤保险集中宣传培训活动,进一步宣传普及工伤保险政策法规,增强用人单位和职工知法守法意识,预防和减少各类工伤和职业伤害。

### **第三节 大力发展文体事业,提升全民素质**

加强城乡公共文化和体育基础设施建设,完善文化体育管理体制,充分挖掘地域文化资源和品牌优势,不断满足人民群众文体活动需求。

**推进非物质文化遗产保护工作。**采取有力措施,扎实推进文化遗产保护事业。加快推进普查工作,加强名录体系建设,建立完善非物质文化遗产传承机制,加强科技在文化遗产保护中的运用,改善文化遗产生存状况和安全条件。突出重点,在文物保护方面做到有标志,有措施,有机构,有资料。增强全社会保护文化遗产的观念和意识,加强文化遗产保护队伍建设,切实保护好县域内珍贵文化遗产。

**加强历史文物保护工作。**按照“抢救第一、保护为主、加强管理、合理利用”的原则,加大濒危文物抢险加固投入,进一步加强全县包括16处国家级、9处省级等文物的保护工作,积极推进创建省级文物保护单位示范县。充分利用宋村、翟家

庄革命纪念馆，开展党史、国史、新中国史和改革开放史宣传教育。推进文物数字化保护，推动公共文化服务“数字化”平台建设。探索多样态、多渠道、多元素的文物全媒体传播模式，形成全社会参与文物保护的新格局。

**增强公共文化服务供给。**不断健全完善我县公共文化场馆基础设施建设和管理机制，推进城乡公共文化服务体系提档升级，推进县美术馆建设，完成图书馆、文化馆总分馆制建设工作，整合全县文化资源。满足县域内城乡居民对包括图书馆、文化馆、博物馆、文化站的消费需求，实现公共文化设施免费开放。持续开展文化下乡活动，积极组织开展各类健康有益的文化活动。鼓励符合精神文明发展的新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学、社会科学事业的发展。以创建全省全域旅游重点县为契机，有效利用历史文化和文物资源实现文创产业发展。

**大力推进全民健身计划。**制定全民健身场地设施建设规划，完善县体育场维修、亮化等配套设施建设，重点建设便民利民的中小型体育场馆，建设全民健身中心、社区多功能运动场、农民体育健身工程等类型的场地设施，合理利用景区、公园、公共绿地及空置场所建设休闲健身场地设施，实现县-乡-村三级公共体育设施全覆盖。培育扩大体育运动健身人群，充分挖掘、鼓励、扶持、传承和发展传统体育项目，鼓励举办全民健身运动会，积极参加省市群众体育项目比赛。加强全民健身的



宣传力度，大力宣传体育文化，普及科学健身知识，引导树立爱运动、会健身、勤锻炼、做贡献、乐分享的生活理念。

#### **第四节 完善社会服务体系，保障社会稳定**

以“人有所事、才有所用、老有所养、伤有所治、失有所保、规范用工”为工作目标，坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的基本方针，稳步提高待遇水平，持续增强社会保障能力。

**完善就业服务体系建设。**坚持把稳就业和保就业作为人社、劳动系统的首要工作，实施就业优先战略，落实就业保障政策，充分提高全民就业率和就业收入。大力开展全民职业技能培训，深入推进“人人持证、技能社会”建设，擦亮“新绛火锅”“新绛月嫂”等特色劳务品牌，不断提高持证率、就业率。做好劳动力转移就业技能储备工作，建成职业教育、技能培训、服务就业、技能鉴定、研发为一体的新型技工教育基地。重点推进新绛县技工学校等一批职业培训项目。保障重点群体就业，实施就业促进计划和创业引领计划。促进以高校毕业生为重点的青年就业和创业工作，落实做好农村转移劳动力、退伍军人、城乡就业困难人员的就业帮助工作。加强各类创业、就业服务平台的建设，推进就业服务全方位提升。进一步规范劳动合同备案制度，完善集体协商和集体合同制度，使劳动人事争议案件得到及时有效处理。完善劳动保障监察执法体系，建立劳动保

障守法诚信“黑名单”和联合惩戒制度，引导用人单位自觉遵守劳动保障法律法规，劳动者权益得到有效维护。

**稳步提升基本保障服务水平。**全面实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。落实渐进式延迟法定退休年龄政策，实施城镇居民补充养老保险制度，提升社保统筹层次。对符合条件的低收入家庭老年人参加城乡居民基本医疗保险所需个人缴费部分，由政府给予适当补贴。落实积极应对人口老龄化国家战略，推动养老事业和养老产业协同发展，培育发展“银发经济”。优化乡村养老服务设施布局，整合区域内服务资源，开展社会化管理运营，不断拓展镇敬老院服务能力和辐射范围。做好养老服务提质升级工程，重点完成北张镇敬老院扩建工程，扩大或新建一批农村老年人日间照料中心，全面提升服务保障能力。妥善解决镇敬老院“二元”管理体制问题，推进民政部门对公办敬老院的直接管理工作。对纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人家庭，逐步实施家庭适老化改造。建立志愿者服务机制，定期寻访独居、空巢、留守老年人。

**健全幼有所育社会服务体系。**认真落实山西省《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》，全面落实产假、奖励产假、护理假、哺乳假等规定，为职工照护婴幼儿提供便利条件，切实降低生育、教育成本。推进社区设立婴幼儿照护服务，鼓励发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，加强对婴幼

儿照护服务机构的规范和管理。进一步做好将孤儿纳入城乡居民基本医疗保险、城乡居民大病保险、少儿住院医疗互助基金、城乡医疗救助等制度覆盖范围的衔接工作。将在籍在读孤儿全面纳入各教育阶段的资助范围，资助办法按照本市中小学幼儿园和普通高等学校学生资助的有关规定实施，高校为本科及以上教育阶段确有困难的孤儿优先提供勤工助学机会。认真落实残疾儿童康复救助制度，落实自闭症等残疾儿童康复服务体系建设。

**完善社会救助体系建设。**完善最低生活保障机制，做好重大疫情等突发公共事件困难群众救助工作。认真落实为困难群众发放临时价格补贴及提高最低生活保障和特困供养保障标准等各项救助政策。加强流浪乞讨人员救助工作。坚持“先解救，后救助”的原则，配合公安机关做好被拐卖拐骗、胁迫、诱骗、利用乞讨的残疾人、未成年人的调查、取证和解救工作。聚焦分散特困供养人员，积极开展政府购买社会救助服务试点工作，通过购买第三方服务方式开展生活自理能力评估、周期性上门访视、心理慰藉、需求调查等关爱服务，提升社会救助水平。

**提升其他社会事务管理能力。**对符合条件的城镇中等偏下收入住房困难家庭、新就业无房职工、城镇稳定就业的外来务工人员提供住房补贴，或建立公租房制度。探索建立多层次工

伤保险体系。健全重大疾病医疗保险和救助制度，积极发展商业医疗保险。进一步加强农村婚姻和收养登记工作法制化、规范化建设，引入社会力量开展婚姻家庭服务，搭建面向空巢、单身、再婚等老年群体的服务平台，提供公益性婚姻家庭服务，促进和谐婚姻家庭建设。加大见义勇为人员先进事迹宣传力度，提高见义勇为人员奖励标准，依法保护见义勇为人员合法权益。积极发展慈善事业。加强殡葬管理工作，加快推进地区火葬改革，推进县殡仪馆和公墓的建设。

### **第五节 重视其他社会事业，推进全面发展**

**认真做好国防建设工作。**坚持全党全国一盘棋，军地合力推进国防和军队现代化。各级党委和政府各部门要强化国防意识，认真落实承担的有关工作，在国防科技创新、国防工程建设、国防和军队改革等方面给予大力支持，共同把国防和军队建设推向前进。在军人家属随军就业、子女入学入托、优抚政策落实和退役军人保障等方面积极排忧解难。将退役军人和其他优抚对象优先纳入覆盖一般群众的救助、养老、医疗、住房以及残疾人保障等各项社会保障制度体系，做好退役军人的安置工作，落实相关扶持就业优惠政策。

**加大妇幼工作统筹力度。**增加对妇女儿童事业及其相关的社会公共事业的经费投入，保障妇女儿童合法权益。进一步增强各级政府及相关部门落实妇女儿童“两规划”的目标任务、促

进妇女儿童发展的主体意识和责任意识,持续深入宣传贯彻落实男女平等基本国策和儿童优先原则,加大在妇女儿童权益法制保障、妇女健康教育培训、家庭教育、预防青少年犯罪等方面的教育宣传力度,营造有利于妇女儿童全面发展的社会环境,不断增强妇女儿童的获得感、幸福感、安全感。

**贯彻宗教工作基本方针。**正确引导宗教信仰,坚决抵御非法宗教破坏活动,依法制止利用宗教干预农村公共事务,防范别有用心的人利用宗教干扰农村发展建设。继续整治农村乱建庙宇、滥塑宗教造像等行为。积极防范境内外敌对势力对农村的渗透,严厉打击影响农村社会稳定的各类违法犯罪。

**加快建设现代气象为农服务体系。**提高农村高影响天气的精细化预报水平,建立基层气象防灾减灾动态评估机制。推进智慧农业气象服务建设。切实做好贫困地区防灾减灾标准化建设、智慧农业气象服务、旅游气象服务、气象科技支撑和科普宣传、森林草原防火气象服务等工作,持续提升气象现代化水平。

**做好防震减灾各项工作。**构建“风险识别与评估,安全预防和准备、灾害预警和预测、重点整治与防控,应急救援和处置、灾害评估与反思”的“事前-事中-事后”的链条化应急管理格局。建立“平战结合”的执勤训练模式,扩展救援队伍对森林火灾、洪涝灾害、超强台风、超强暴雨、有限空间、地震灾害的

应急处置能力，建立“联勤、联训、联战、联调”机制，提升专业应急救援综合抢险救灾能力，打造“全灾种、大应急”综合性应急救援队伍。推进智能监管，打造高效的科技保障支撑体系，通过 5G 技术实现远程控制、视频监控、灾害预警等技术手段应用，提升自然灾害、事故灾难智能感知及监测预警能力，推进灾害监测预警与风险防范科技发展，充分发挥现在科技在防灾减灾救灾中的支撑作用。

## 第九章 聚焦改革开放，构筑对外开放新高地

坚持以改革开放为动力推动高质量发展，要善于用改革的办法解决发展中的问题。理顺政府与市场的关系，以便捷服务为导向，持续推进“放管服”改革，用清单管理推动减权、规范用权，积极落实优惠政策，着力压缩审批要件与时限，不断优化政务服务流程，真正给企业营造一个宽松充满活力的发展空间。

### 第一节 深化重点领域改革

聚焦供给侧结构性改革，持续推进和全面加强激发市场活力、要素市场化配置、民营经济创新、农业农村、财税金融、信用体系等重点领域和关键环节改革，推动各项改革制度更加成熟更加定型，不断将制度优势转化为治理效能和发展动能，持续增强新绛高质量转型发展的强劲动力和激情活力。

**进一步激发市场活力。**加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，进一步激活市场内生动力，激发市场主体活力和提高参与双循环的竞争力，不断增强我县市场吸引力。按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺和优化审批服务四种方式分类推进改革，推动实现涉企业经营许可事项“清单之外无审批”“四类方式全覆盖”。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，扩大要素市场化配置范围，

推进要素市场制度建设，实现价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。完善市场化配置机制，高标准补齐土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化短板。扩大民营企业市场准入，实施公平统一的市场监管制度，强化公平竞争审查制度刚性约束，破除招投标隐性壁垒。建立领导干部与民营企业联系制度、政企沟通协调会制度和民营企业直通车制度，健全企业家参与涉企政策制定机制。弘扬企业家精神，支持企业家发展，推动政企对接常态化、制度化，形成亲商、安商、暖商的浓厚氛围。

**持续优化营商环境。**以《山西省优化营商环境条例》为指导，全力打造“六最”营商环境。对标省内审批最少县(区)，持续精简审批事项清单，充分授权各单位审批窗口，大力推进涉企审批减环节、减材料、减时限，推动实现县级审批事项办理时间平均压缩 50%，努力做到全市范围内流程最优。在开发区推行“极简审批”，持续深化“标准地+承诺制”改革，明确建设用地规划、能耗、污染排放、单位产出等标准，积极稳妥将承诺制改革试点范围拓展到核准类投资项目。在开发区等重点区域开展区域评估，组织编制土地勘测定界、地质灾害危险评估、建设项目压覆矿产资源评估、地震安全性评价、环境影响评价、节能评估、水土保持方案审查、气候论证、文物评估、地价评估、土地复垦方案等区域性专项评



估报告，落户该区域内的项目实现免费共享，降低企业投资成本。加快完善全县一体化在线政务服务平台，以“放管服效”改革为牵引，推行“一网通办”和“一件事一次办”集成服务，确保网办率达到 95%以上。

**加强财税金融管理。**健全完善标准科学、规范透明、约束有力的预算制度，推动部门预算改革，提高预算管理绩效。加强财政收入管理，统筹资金使用，整合项目资金，盘活存量资金，优化支出结构，全程跟踪审计，确保政府资金使用安全和效率。健全优先使用创新产品、绿色产品的政府采购政策。探索运用财政资金和行政事业单位对公存款，有效引导撬动银行信贷资金投放。扩大保险资金投入规模，提升保险资金对实体经济的融资服务。

**加强信用体系建设。**建立健全信用承诺制度、信用信息自愿注册机制、市场主体信用记录机制、失信联合惩戒及信用修复机制，深入开展公共信用综合评价，大力推进信用分级分类监管，着力提升信用监管信息化建设水平，切实加大信用信息安全和市场主体权益保护力度。在政府采购、招标投标、行政审批、市场准入、资质审核等事项中，充分发挥行业组织、第三方信用服务机构作用，为公众监督创造有利条件，整合形成全社会共同参与信用监管的强大合力，营造诚实守信、公平竞争的市场环境。

## 第二节 推进高水平对外开放

发挥新绛县连接晋陕豫、沟通中西部的地理优势，建设省际对外开放和区域合作山西“南大门”。

**主动融入国家区域发展战略。**坚定不移地实施好中部地区崛起战略，用好黄河流域生态保护和高质量发展、山西综改试验区、中原经济区等政策，深度参与“一带一路”建设，主动与黄河金三角区域内的城市和县区开展基础设施建设、商贸物流、科技创新等协作互动。主动对接京津冀、长三角等发达地区，加强与黄河金三角及周边县市的交流合作，加大教育、医疗、文化、旅游等领域的开放力度，增强开放能级，实现互惠共赢。积极融入关中平原城市群发展格局，充分利用侯马海关、商检和山西方略保税物流中心，建设代表新绛特色对外开放发展新高地，促进对外经贸往来、人文交流和技术合作。

**积极承接先进发达地区产业转移。**推行专业化产业链集群式承接产业转移新模式，支持引进龙头及配套企业，加大基础设施、研发平台、融资平台等配套服务设施建设，促进产业集聚区提质转型创新发展。加快中心区和特色商业区建设，引进国内外、省内外资金、品牌和管理模式，促进现代服务业集聚发展。推动建立县、市、省际间产业转移统筹协调机制。通过委托管理、投资合作等多种形式与东部沿海地区合作共建产业园区，实现资源整合、联动发展。

**努力提高对外交流水平。**加快实施韩城—河津—侯马城际高速铁路、开发区铁路专线、省道临夏线新绛段改线等重点工

程，构建内联外通、便捷高效的交通网络，畅通对外开放通道。坚持“走出去”和“引进来”相结合，既要组织企业参加进博会、西洽会等重大展会，让企业开眼界、涨见识、交朋友，也要主动对接，积极争取国家级、省级、市级赛事活动在新绛举办，不断提升我县知名度和影响力。充分借助新媒体、电视、平面媒体、交流论坛、展会等载体，加大对全县资源禀赋、文化内涵、特色产业、重点企业、绿色产品、新技术成果的宣传报道，塑造城市经济发展新形象。以宽广的胸怀、包容的心态、诚信的合作，但求所用、不求所有，不断打开高质量转型发展的广阔空间。

**创新对外招商方式。**认真落实市委提出的抓招商引资“六化”要求，立足新绛资源禀赋、产业现状等比较优势，围绕产业布局，聚焦“六新”发展，持续开展领导招商、展会招商、分类招商、专业机构招商、产业链招商、乡情招商。发挥党政一把手以及部门领导在招商引资中具有举足轻重的作用，依托驻外商协会、科研院所、龙头企业等开展全方位招商。对标国家要求、对标先进地区、对标国际贸易通则，结合我县实际，围绕要素保障、财政扶持、金融支持、人才供应等，制定招商引资优惠政策，用政策招商引商，用政策亲商安商。加快产业集聚区道路、水电、气暖、通信、绿化、亮化等基础设施建设和各项优惠政策、人才落地政策实施，对落地签约项目做好全流程全周期精细服务。

## 第十章 创新治理方式，推进治理体系和治理能力现代化

推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，推动理想信念教育常态化制度化，加强网络文明建设等。加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，把“三无”单位创建作为加强社会治理、激发社会活力的重要抓手，与践行新时代“枫桥经验”结合起来，强化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，通过每一个社会单元的努力，形成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

### 第一节 全面推进法治社会建设

坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全社会厉行法治的积极性和主动性，推动全社会尊法学法守法用法，提高社会治理法治化水平，推进县域治理体系和治理能力建设。

推动全社会增强法治观念。树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念，培育全社会法治信仰，增强法治宣传教育针对性和实效性，引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，使法治成为社会共识和基本原

则。坚持法治宣传教育与法治实践相结合，扎实开展“八五”普法，特别是加强党员干部对《宪法》《民法典》的学习宣传，提高党员干部学法用法守法的能力和水平。弘扬社会主义法治精神，传播法治理念，恪守法治原则，注重对法治理念、法治思维的培育，充分发挥法治文化的引领、熏陶作用，形成守法光荣、违法可耻的社会氛围。

丰富法治文化产品，培育法治文化精品，扩大法治文化的覆盖面和影响力。利用重大纪念日、传统节日等契机开展群众性法治文化活动，组织各地青年普法志愿者、法治文艺团体开展法治文化基层行活动，推动法治文化深入人心。大力加强法治文化阵地建设，有效促进法治文化与传统文化、红色文化、地方文化、行业文化、企业文化融合发展。

## **第二节 强化社会主义精神文明建设**

强化社会主义核心价值观教育，建强公共文化服务阵地。建设新时代文明实践中心，按照“以点带面、试点先行”和“重点打造，全面推进”的创评思路，持续开展文明村镇、星级文明户、文明家庭、文明单位等评选活动。

深入实施传承优秀传统文化工程，大力挖掘弟子规孝文化、荀子儒文化、文臣七条廉文化和优秀红色文化、非遗文化、农耕文化、民俗文化、绛商文化等文化精神内涵，引导广大干部群众增强文化自信、树立良好风尚。

加强农村精神文明建设，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装教育农村干部群众。大力开展移风易俗、弘扬时代新风行动，破除陈规陋习、传播文明理念、涵育文明乡风。针对红白事大操大办、奢侈浪费、厚葬薄养等不良习气，广泛开展乡风评议，发挥村民议事会、道德评议会、红白理事会、禁毒禁赌协会等群众组织的作用。

加强未成年人思想道德建设，重视友善、孝敬、诚信等中华传统美德教育，重视家庭家风家教教育，引导未成年人树立正确的道德价值，增强孩子的社会责任感、创新精神和实践能力，完善学校、家庭、社会“三结合”教育网络，形成学校、家庭、社会等各方面携手育人良好局面。

推进公民道德建设工程，深化全国文明城市创建，拓展新时代文明实践中心建设，健全志愿服务体系和诚信建设长效机制。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

### **第三节 推进政府治理效能提升**

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，打造共建共治共享的社会治理格局。健全地方党委在本地区发挥总揽全局、协调各方领导作用的机制，完善政府社会治理考核问责机制，促使社会治理各项工作在政策取向上相互配合、在推进过程中相互促进、在治理成效上相得益彰。

深化行政管理体制改革，进一步转变政府职能，建设“有限、有为、有责、有效”“四有”型政府，强化各级政府相关职能部门的社会服务和社会治理职责，促进政社互动、政社合作，激发市场活力和社会创造力。

建立健全有效的社会沟通机制，推进政务信息公开，推进重大事项公开承诺，全面推进办事公开制度。健全维护群众权益长效机制，完善民意反映和回应机制，健全重大决策社会稳定风险评估机制。

加强法治政府建设，健全城市管理综合执法机制，全力构建法治社会，弘扬社会主义法治精神，增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。

#### **第四节 健全基层社会治理体系**

深化城乡社区依法治理，在党组织领导下实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。全县各职能部门、镇政府（街道办事处）按照减负赋能原则，制定和落实在社区治理方面的权责清单，推进社区减负增效。

坚持完善社区网格化管理机制，加快建设“城市大脑”，实现城市管理法治化、精细化、智能化、人性化，推动城市治理体系和治理能力现代化。完善“网络终端、村社服务中心、镇办便民服务中心、区政务中心”的四级联动服务机制，推动“一

刻钟社区服务圈”建设，加快构建适老化、标准化、模块化社区生活服务体系，让群众享有最便捷的社会服务。

加强农村综合服务设施建设，提高农村治理能力和治理水平。健全村级议事协商制度，鼓励农村开展村民说事、民情恳谈等活动，确保村级管理民主规范。实施村级事务阳光工程，完善党务、村务、财务“三公开”制度，梳理村级事务公开清单，推广村级事务“阳光公开”监管平台。完善村（居）民自治章程，修订村规民约、居民公约，深入推进法治乡村创建活动。

全面推进基层单位依法治理，企业、学校等基层单位普遍完善业务和管理活动各项规章制度，建立运用法治方式解决问题的平台和机制。广泛开展行业依法治理，推进业务标准程序完善、合法合规审查到位、防范化解风险及时和法律监督有效的法治化治理方式。依法妥善处置涉及民族、宗教等因素的社会问题，促进民族关系、宗教关系和谐。

完善社会组织政策，促进社会组织健康有序发展，推进社会组织明确权责、依法自治、发挥作用。坚持党对社会组织的领导，加强社会组织党的建设，确保社会组织发展的正确政治方向。加大培育社会组织力度，重点培育、优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。推动和支持志愿服务组织发展，开展志愿服务标准化建设。完善政府购买、税费优惠等政策措施，推动社会组织在扶贫开发、



社区活动、妇女权益保障、留守儿童照料、社会慈善、平安建设等领域发挥更大作用。

### **第五节 增强社会公共安全感**

深化平安新绛建设，加强社会治安综合治理，完善立体化社会治安防控体系，严密防范打击邪教和非法宗教活动，依法打击一切违法犯罪行为，巩固和拓展扫黑除恶专项斗争成果，持续开展金融秩序整顿严厉打击各类金融犯罪和非法集资犯罪。坚持人防技防相结合，发挥“全科网格”、“雪亮工程”和大教数指挥平台作用，提升群众安全感和满意度。加强群防群治队伍建设，进一步调动社会力量参与平安建设的积极性和主动性。

认真落实信访工作责任制，有效化解社会矛盾纠纷，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，加强矛盾排查和风险研判，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，努力将矛盾纠纷化解在基层。充分发挥人民调解的第一道防线作用，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。探索在矛盾纠纷多发领域建立“一站式”纠纷解决机制。

完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，建立“专家查隐患、政府搞督查、部门抓监管、企业抓落实”的安全生产监管机制，有效遏制消防危化品、建筑施工、交通运输、

食品药品等重特大安全事故。加强碘盐加工和市场供应监管，保证碘盐生产企业在国家规定的食盐加碘标准范围内，严厉打击制售私盐等违法行为，依法规范盐业市场，确保碘盐储存、运输各个环节符合国家相关技术标准。

加强公共安全知识的宣传及普及教育，健全科学完善的公共突发事件处置和灾害应急管理体制，整合政府、社会、市场力量，提高城市应急管理能力和。

加强信息网络安全管理，落实网络安全责任制，严厉打击网络诈骗、侵犯公民个人隐私等违法犯罪行为，建设灾害综合监测站网和监测预警信息，筑牢网络安全防线。进一步推动主流媒体“触网”，发挥网络舆论引导主力军作用。建立网络舆情动态监控和处置机制，完善面向群众的网络沟通平台，提高回复效率和质量。鼓励人大代表、政协委员、知名人士实名注册、参与讨论，壮大网络正能量。

#### 专栏 14：新绛县“十四五”社会治理重点内容

**1. 社会治理体制建设：**立足“三好”，推进网格精细化管理。坚持“五结合、五着力”，深化“一村一警”。深化“一村一法律顾问”建设，实现法律帮扶全覆盖。健全“两会一队”，壮大群防群治力量。

**2. 安全治理能力建设：**公共安全视频监控建设，联网应用“雪亮工程”实施；落实网格化服务管理精细化精准化、综治中心实体化实战化、雪亮工程一体化智能化“六化”要求，全力实施综治中心标准化建设。

**3. 公共安全体系建设：**开展安全隐患排查整治；加强应急救援力量建设；深入开展非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、冶金工贸等行业重点整治。加大对中

小学校、幼儿园、养老院、青少年活动中心以及医院等重点场所的安全保卫，以及对车站、文化广场、城郊接合部内街小巷等人员密集场所，以及洗浴、KTV等重点场所的巡逻和防控力度。对安全隐患突出、消防问题严重、违法犯罪高发的区域，要定期进行排查，及时开展专项整治。对食品安全、制假售假、非法传销、网吧、娱乐场所等进行滚动式日常巡查，推行网格化、精细化管理，消除安全隐患。

# 第十一章 坚持和加强党的全面领导，保障“十四五” 规划顺利实施

加强党的全面领导、坚持党对一切工作的领导是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。坚持和加强党的全面领导，加强规划顺利实施的组织协调和保障能力，建立监督规划实施的体制机制，对于推进“十四五”规划各项任务顺利实施，确保取得规划既定目标具有十分重要的意义。

## 第一节 坚持和加强党对一切工作的领导

坚持党总揽全局、协调各方，充分发挥各级党委（党组）领导核心作用，提高领导能力和水平，切实履行好第一责任，更好领导和保障第一要务，为实现“十四五”规划提供坚强保证。

**落实全面从严治党主体责任、监督责任。**加强党委领导经济社会工作的制度化建设，强化全委会决策和监督作用，健全完善党委统筹协调、重大事项决策、研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、确定重大应对措施、组织推进规划实施、重点工作督查考核问责等工作机制，提高决策科学化水平。

**加强领导班子和干部队伍建设。**完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动各级干部干事创业积极性、主动性、创造性。落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善

作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。加强领导能力建设，增强运用党的科学理论能力、统筹发展能力、专业谋划能力、推动发展能力、依法治理能力、推进落实能力，确保重大决策部署落到实处、取得实效。

**完善全面从严治党制度。**把严的主基调长期坚持下去，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。着力构建“亲”“清”政商关系、“简”“减”同志关系、“严”“严”组织关系，使党内政治生活更加严肃，政治文化更加健康，政治规矩更加严明，政治生态更加风清气正。进一步强化巡察监督，建设一支政治强、作风硬、敢担当的巡察队伍。充分发挥巡察制度发现问题、预防腐败、查处腐败的监督和震慑作用，营造风清气正的良好政治生态。健全完善监督体系，加强政治监督，严明政治纪律和政治规矩，压实主体责任，坚定不移纠治“四风”，聚焦关键领域，扎实开展专项治理，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，推动监督下沉、监督落地，以风清气正的政治生态和活力迸发的创新生态保障“十四五”规划顺利实施。

**广泛凝聚全社会力量。**贯彻党的群众路线，充分发扬民主，提高宣传和组织群众能力，凝聚推动新绛各项事业发展的强大正能量。充分发挥人大依法监督、决议决定、地方立法职能作用，加强人大对“一府一委两院”的监督，充分发挥人大代

表作用。充分发挥人民政协政治协商、民主监督、参政议政作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联、无党派人士和社会各界人士作用。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，推动新绛改革发展，维护社会和谐稳定。完善深入群众制度，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，依法保障人民群众权益，形成全社会关心规划、自觉参与和监督规划实施的良好氛围。

## **第二节 完善规划实施组织保障**

本规划是新绛下个五年发展的纲要指导，具有法定性、权威性、指导性和严肃性。本规划的制定凝聚了各方面的智慧，反映了广大人民群众的意见。各级政府和部门要认真组织实施，切实把规划确定的宏伟蓝图落到实处，确保“十四五”规划目标圆满完成。

**加强规划组织实施。**健全以五年规划为依据的年度计划实施机制，对规划确定的约束性指标和预期性指标纳入县政府及各部门综合评价和绩效考核体系，特别是涉及做好农业提质、工业提速、文化提位、商业提档、城镇化提升五篇文章的职能部门，制定和实施年度计划，分解落实主要目标和重点工作任务。加强土地、环境、产业、投资、财税、金融、人口等政策落实的统筹协调，形成政策支撑合力。加强统计监测工作，完

善政府履责指标、民生指标、新增发展指标统计监测机制，提高统计数据质量。加强财政预算与规划实施的衔接协调，在明确各级政府支出责任的基础上，强化各级财政对规划实施的保障作用。中期财政规划要根据本规划提出的目标任务合理安排支出规模和结构，滚动调整时要充分考虑本规划实施需要。年度预算安排要优先考虑本规划实施的年度需要。

**加强规划协调衔接。**坚持以生态环境保护定底线、以国土空间规划为基础、以城镇总体规划定坐标、以国民经济和社会发展规划为统领的原则，统筹协调各项规划。专项规划要细化落实本规划提出的主要任务，形成落实本规划的重要支撑。年度计划要逐年落实本规划提出的发展目标和重点任务。年度报告要分析本规划的实施进展情况，特别是约束性指标的完成情况。建立总体规划与专项规划相互协调的工作机制，加强经济社会发展总体规划与国土空间规划编制工作的衔接配合，在重大生产力布局、重点项目安排、基础设施建设上，确保总体要求一致，空间布局上相互协调，时序安排上科学有序，规划资源配置上优化组合，更好地促进经济社会发展。

### **第三节 健全规划实施管理机制**

明确规划的法定性、权威性和指导性，通过建立健全规划执行监督评估机制，推进规划实施的信息公开，健全政府、企业、公众的沟通机制，加强社会对规划实施的监督，确保本规

划确定的战略指标、重点任务、重大项目得到落实。

加强规划实施年度监测评估和报告制度，每年将规划目标和主要任务的执行情况向县人民代表大会及其常务委员会报告。健全完善目标责任制考核评价体系和奖惩机制。在本规划实施中期阶段，县政府组织相关部门对规划实施情况进行中期评估，检查规划落实情况，分析规划实施效果，找出规划实施中的问题，提出解决问题的对策建议，形成中期评估报告，上报县委、县政府审议。如遇国内外环境发生重大变化或其他重要原因导致实际运行与规划目标发生重大偏离时，县政府将适时提出调整方案，提请县人民代表大会常务委员会审议批准。

实现国民经济和社会发展第十四个五年规划发展目标，责任重大、任务艰巨。全县上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府、市委市政府的正确指引下，在县委县政府坚强领导下，凝心聚力，锐意进取，攻坚克难，笃定实干，全面完成新绛县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要任务，全力谱写高质量转型发展新篇章！



---

抄送：县委、人大、政协，法院、检察院，存。

---

新绛县人民政府办公室

2021年7月23日印发

---